

**Protokół Nr BRM.0012.2.5.2021**  
**posiedzenia Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki**  
**Rady Miejskiej w Olecku odbytego**  
**w dniu 11 maja 2021 roku**

**Spis treści**

Do punktu 1 – Analiza wydatków budżetowych na oświatę w 2021 r. ....	2
Do punktu 2 – Sprawy wniesione.....	9
Do punktu 3 – Wnioski Komisji. ....	9

Na stan 7 członków Komisji w posiedzeniu udział wzięło 5 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu Przewodniczył Przewodniczący Komisji – Dawid Bondarenko.

Protokołowała starszy inspektor Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Małgorzata Adameit.

**W posiedzeniu udział wzięli:**

- Burmistrz Olecka – Karol Sobczak,
- Radny Jarosław Bagieński,
- Zastępca Burmistrza – Sylwia Wieloch,
- Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski,
- Skarbnik Gminy – Irena Osmycka,
- Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin,
- Przedstawiciel lokalnej prasy – Zbigniew Malinowski,
- Przedstawiciel lokalnej prasy – Dariusz Josiewicz.

*Przewodniczący Komisji – Dawid Bondarenko*

powitał wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Analiza wydatków budżetowych na oświatę w 2021 r.
2. Sprawy wniesione.

### 3. Wnioski Komisji.

Uwag do zaproponowanego porządku posiedzenia nie zgłaszano.

***Komisja jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia.***

#### **Do punktu 1 – Analiza wydatków budżetowych na oświatę w 2021 r.**

*Przewodniczący Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Dawid Bondarenko*

oznajmił, że wpłynęła informacja burmistrza odnośnie wydatków oświatowych, z którą radni zapoznali się i prosił o zgłaszanie pytań oraz uwag w celu wypracowania wniosków.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

w jego ocenie podstawową kwestią jest kwota subwencji na jednego ucznia, którą otrzymuje gmina. Subwencja z roku na rok nominalnie jest coraz niższa, a jego zdaniem powinna przynajmniej pokrywać koszty wynagrodzeń nauczycieli i trzeba o to apelować, i głośno mówić, bo to zadanie państwa. Drugim zagadnieniem są koszty utrzymania poszczególnych obiektów oświatowych w stosunku do liczby uczniów, a ta w poszczególnych szkołach maleje. Dawniej w szkołach gminnych uczyło się ok. 2.450 uczniów, obecnie jest 1.858. W jego ocenie należy przeanalizować liczbę wolnych miejsc w poszczególnych placówkach w mieście, które w stu procentach nie są wypełnione. Analizy wymaga również funkcjonowanie szkół na terenach wiejskich, gdzie uczniów ubywa, a tam dodatkowym kosztem jest organizacja dowozu. Podał pod rozwagę, aby w przyszłości zastanowić się np. nad łączeniem szkół wiejskich. Należy również rozważyć liczbę pracowników administracji i obsługi w przeliczeniu do liczby uczniów. Celem powinno być wypełnienie szkół w mieście do maksimum.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji - Józef Krajewski*

poruszył kwestię liczebności uczniów w klasach wskazując, że standard nauczania w klasach 20-osobowych jest wyższy niż w klasach 30-osobowych.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

oznajmiła, iż w klasach I-III liczba uczniów nie może przekroczyć 25 osób.

*Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Wojciech Rejterada*

odnosząc się do spadku liczby uczniów zwrócił uwagę, że miała na to wpływ likwidacja gimnazjów i podwójne roczniki w szkołach średnich.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

podkreślił, iż analizy wymaga zapewnienie pomieszczeń lekcyjnych w szkołach miejskich, bo część kosztów jest stała.

*Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Wojciech Rejterada*

zaznaczył, że kształcenie dzieci jest obowiązkiem państwa. Jeśli państwo zwiększy subwencję, to gmina zwiększyłaby komfort nauki i uczniom, i nauczycielom, jednak z roku na rok to gmina dokłada coraz więcej do oświaty ze środków własnych.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wioletta Dorota Żukowska*

zwróciła uwagę, iż koszty dowozu uczniów pozostaną, bo po ewentualnej likwidacji szkół na terenach wiejskich uczniów trzeba będzie dowieźć do szkół w mieście. Ponadto subwencja na uczniów z terenów wiejskich jest większa, a koszty wynagrodzeń nauczycieli pozostaną takie same.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

w jego ocenie koszty zmienią się i powstaną oszczędności jeśli w danej szkole będą dwa oddziały jednej klasy, a dojdzie np. 8 osób, to nadal będą dwie klasy, a nie trzy. Należy na bieżąco śledzić koszty utrzymania budynków i sytuację demograficzną. Jeśli uczniów z określonego rocznika w danej szkole z całego obwodu będzie niewielu, to szkoła nie ma przyszłości.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Ferdynand Grodzicki*

zaznaczył, że podczas likwidacji Szkoły Podstawowej w Kijewie były zapewnienia, iż będą duże oszczędności, a ich nie było. Wszyscy nauczyciele zostali zatrudnieni, a budynek pozostał na mieniu gminy.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

nie zgodził się z przedmówcą. Zwrócił uwagę, iż w tym samym czasie, kiedy była likwidowana szkoła zostały wprowadzone dwie podwyżki płac dla nauczycieli, które w jednym roku wyniosły 1,9 mln zł, w kolejnym 1,7 mln zł. Zatem w ciągu 2 lat było ok. 4 mln zł kosztów stałych. Zapowiadana jest kolejna podwyżka od stycznia 2022 r.

Po likwidacji szkoły powstały oszczędności ze względu na brak obsługi administracyjnej, kosztów wynagrodzeń palaczy, bo zmodernizowano kotłownię i zarządza nią Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Olecku. Ponadto nie ma dowozu posiłków oraz wynagrodzenia nauczycieli za zajęcia lekcyjne.

Zaznaczył, iż mimo większej subwencji na uczniów z terenów wiejskich, nie równoważy ona wydatków. Na podstawie przedłożonej informacji przedstawił wysokość wydatków na jednego ucznia oraz liczbę uczniów w poszczególnych placówkach oświatowych.

Zgodził się z radnym Olszewskim odnośnie analizy wydatków i ewentualnego łączenia szkół wiejskich, gdzie klasy są nieliczne. Przypomniał, iż ze względu na negatywną opinię Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Olecku szkoła w Babkach Oleckich planowana jest do rozbudowy.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

zapytał, ilu uczniów z miasta uczy się w Szkole Podstawowej w Babkach Oleckich.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

odpowiedział, że do szkoły uczęszcza 23 uczniów spoza obwodu szkolnego w większości z miasta. Mając na uwadze liczbę uczniów spoza obwodu w każdej szkole oraz uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego warto byłoby zastanowić się, czy wszystkie dzieci z orzeczeniem nie powinny uczyć się w szkole do tego przystosowanej.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

przedstawiła prognozę demograficzną dla poszczególnych szkół do roku szkolnego 2023/2024.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

oznajmił, iż porównując Szkołę Podstawową w Babkach Oleckich i Judzikach, w przyszłym roku szkolnym w Babkach Oleckich będzie 87 uczniów i 8 oddziałów, w Judzikach 64 uczniów i 8 oddziałów. Natomiast w roku szkolnym 2023/2024 w Babkach Oleckich będzie 86 uczniów i 8 oddziałów, ale w Judzikach już tylko 48 uczniów, jednak nadal 8 oddziałów. We wszystkich szkołach z roku na rok klasy są mniej liczne, ale liczba oddziałów jest utrzymana na tym samym poziomie. Zatem należy zastanowić się, czy nie warto tu szukać oszczędności.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Anna Kaczor*

zapytała, czy jest zasadne przeznaczać środki na rozbudowę szkoły w Babkach Oleckich, skoro szkoła w Judzikach jest w dobrym stanie technicznym i można byłoby połączyć obie placówki i pomieścić wszystkie dzieci w Judzikach.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

oznajmił, iż ani jedna, ani druga szkoła nie pomieści wszystkich uczniów.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

zwróciła uwagę, że przytaczane liczby dotyczą klas I-VIII, a oprócz tego w obu szkołach są dzieci w wieku przedszkolnym. W Judzikach istnieje zespół wychowania przedszkolnego, do którego uczęszcza 15 dzieci, natomiast w Babkach Oleckich do zespołu uczęszcza 12 dzieci, zaś do oddziału przedszkolnego ok. 20.

Od wielu lat szkoła w Babkach Oleckich nie spełnia wymagań sanepidu, pomieszczenia lekcyjne są bardzo małe, szkoła nie posiada też stołówek ani sali gimnastycznej, świetlica jest niewielka. Jest ryzyko zamknięcia szkoły.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Anna Kaczor* oznajmiła, iż jest daleka od zamykania którejkolwiek ze szkół, ale biorąc pod uwagę malejącą liczbę dzieci należy rozważyć optymalne rozwiązania. Zapytała, ilu uczniów będzie w obu szkołach w roku szkolnym 2023/2024.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

odpowiedziała, że będzie łącznie 134 uczniów w klasach I-VIII.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

wskazał, iż należy mieć na uwadze perspektywę kilku następnych lat, kiedy liczba uczniów będzie dramatycznie spadać nawet w mieście. Kolejna rada będzie musiała się z tym zmierzyć, ale już teraz trzeba zastanowić się jak rozwiązać problem. W jego ocenie dobrym rozwiązaniem będzie w jakiś sposób połączenie obiektów oświatowych, aby je racjonalnie wykorzystać. Przykładowo w szkole w Babkach Oleckich bez jakichkolwiek nakładów nie ma szans stworzenia klas dwudziestoosobowych, bo pomieszczenia lekcyjne są zbyt małe. Natomiast w szkole w Judzikach klasy są duże. Można utworzyć jeden obwód szkolny i uwzględniając jak najmniejsze nakłady finansowe w szkole w Babkach Oleckich umieścić młodsze dzieci, a w Judzikach starsze. Podobne rozwiązanie można zastosować w mieście, mając na uwadze dobro dzieci, rodziców i nauczycieli.

*Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Wojciech Rejterada*

zaznaczył, iż posiedzenie miało na celu analizę, czy na dziś można znaleźć oszczędności w oświacie. Przeglądając informację burmistrza zwrócił uwagę na duże wydatki szkół na zakup mediów (energia elektryczna, energia cieplna). Być może warto zainwestować w wymianę oświetlenia na energooszczędne lub wymianę okien. Ponadto wskazane byłoby przeprowadzenie jednego postępowania zamówień publicznych na zakup opału dla wszystkich jednostek. W jego ocenie cena byłaby niższa.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Renata Małgorzata Maciąg*

zgodziła się ze zdaniem radnego Olszewskiego i podkreśliła, że dzisiejsze spotkanie można potraktować jako początek dyskusji nad kondycją oświaty w gminie. Jeśli chodzi o uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego, jej zdaniem skoro w gminie jest przystosowana do tego celu szkoła, to warto przekonywać rodziców, by dzieci z orzeczeniem zapisali do tej właśnie szkoły. W kwestii ewentualnego łączenia szkół zauważyła, że w niektórych klasach liczba uczniów jest tak mała, jak w szkołach prywatnych. Natomiast z jej rozeznania wynika, że wielu nauczycieli jest w wieku przedemerytalnym i za kilka lat może być problem z kadrą.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wioletta Dorota Żukowska*

uważa, iż dowożenie uczniów z orzeczeniem, na dużej odległości, do jednej szkoły i wyrwanie ich ze środowiska dobrze znanego nie wpłynie na nich najlepiej.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Anna Kaczor*

zaznaczyła, iż za okres marzec – czerwiec 2020 r. gmina zaoszczędziła ok. 200 tys. zł na dowozie uczniów do szkół. Zapytała, jak wygląda sytuacja w tym roku, bo uczniowie klas IV-VIII nadal uczą się zdalnie.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

wyjaśnił, że minister edukacji dopuścił możliwość uczestniczenia uczniów w konsultacjach zorganizowanych w szkołach i stąd bilety były wykupowane. Przygotuje dokładną informację, gdyż transportem zajmuje się wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska.

*Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski*

wtrącił, iż dowóz dzieci odbywa się w ramach transportu publicznego i każdy uczeń ma prawo do przejazdów i ulg.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Anna Kaczor*

poprosiła o przedłożenie zestawienia ze szkół, ile uczniów skorzystało z konsultacji.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

poprosił skarbnika gminy o przedstawienie danych za rok budżetowy 2020 odnośnie oświaty, ile państwo przekazało subwencji, a ile dopłaciła gmina.

*Skarbnik Gminy – Irena Osmycka*

poinformowała, iż w 2020 r. subwencja wyniosła 16.760.418,00 zł. Wydatki na oświatę wyniosły 39.842.951,00 zł, zatem subwencja pokryła 42% wydatków. W 2020 r. na płace

wydatkowano 26.240.235,00 zł, co stanowiło 66% całości wydatków na oświatę. Subwencja nie pokrywa nawet wydatków na wynagrodzenia. Natomiast w 2021 r. subwencja wynosi 16.878.851,00 zł. . Wydatki na oświatę wynoszą 39.142.230,00 zł, subwencja pokrywa 43% wydatków na oświatę. Wynagrodzenia nauczycieli, pracowników administracji wraz z pochodnymi wynoszą 26.572.098,00 zł, co stanowi 68% całości wydatków na oświatę.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Rafał Bielawski*

zapytał na jakiej podstawie jest ustalana ilość etatów niepedagogicznych (pracowników obsługi) w szkołach, gdyż koszt średniego miesięcznego wynagrodzenia najwyższy jest w szkole w Judzikach i w Babkach Oleckich.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

wyjaśniła, że w kosztach wynagrodzenia przedstawionych w tabelach mieszczą się również nagrody jubileuszowe i odprawy, zatem nie są to średnie wynagrodzenia. Jeśli chodzi o wymiar etatów pracowników obsługi i administracji od wielu lat nie było żadnych zmian.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

jego zdaniem na ilość etatów wpływa także powierzchnia danej szkoły oraz istniejący system centralnego ogrzewania.

*Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji – Wojciech Rejterada*

podkreślił, że jednak lepszy obraz sytuacji dałyby wyliczenia wynagrodzeń bez nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych.

Jeśli chodzi o dowóz uczniów, zwrócił uwagę, iż okresowo młodsze dzieci dojeżdżają na zajęcia lekcyjne.

*Radny Jarosław Bagieński*

zapytał, czy wzorem innych miast, nie warto byłoby skierować sprawy do sądu odnośnie dokładania przez gminę dużych środków własnych do funkcjonowania oświaty.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

oznajmił, iż Związek Miast Polskich złożył pozew przeciwko Ministerstwu Edukacji i Nauki oraz Ministerstwu Finansów w zakresie systemu finansowania i funkcjonowania oświaty w Polsce. Dyskusja z rządem w tym zakresie trwa, a z danych przedstawionych przez skarbnika wynika, iż subwencja nie wystarcza nawet na wynagrodzenia nauczycieli. Również nie jest za zamykaniem szkół, ale stosując rozwiązania hybrydowe można byłoby znaleźć oszczędności.

*Przewodniczący Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Dawid Bondarenko*

odnośnie szkół na terenach wiejskich, gdzie każda posiada kotłownię węglową, poddał pod rozważenie przeprowadzenie jednego postępowania na zakup węgla lub sprzedaż przez PEC Sp. z o.o. w Olecku po atrakcyjnej cenie.

Zwrócił również uwagę, iż w 2020 r. na 1 m<sup>2</sup> powierzchni szkoła w Gąskach wydała 12,70 zł, zaś szkoła w Babkach Oleckich wydała 29,00 zł. Szkoła w Gąskach na przestrzeni lat była tańsza w utrzymaniu energetycznym, niż w Babkach Oleckich i Judzikach.

*Sekretarz Gminy – Sławomir Hatałski*

zaznaczył, że każda szkoła, to inny budynek i nie można rozpatrywać kosztów tak bezpośrednio, gdyż zapotrzebowanie energetyczne jest inne. Wniosek o dofinansowanie termomodernizacji sześciu szkół czeka na ostateczny podpis ministra.

*Kierownik Wydziału Edukacji – Anna Mitin*

stwierdziła, iż niższy koszt w szkole w Gąskach może wynikać z tego, że mieści się ona w 3 budynkach. Każda szkoła samodzielnie zakupuje węgiel.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji - Józef Krajewski*

zapytał, czy burmistrz kiedykolwiek zwracał się do kuratora oświaty z omawianymi problemami.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*

wtrącił, że właściwe byłoby zwrócenie się do wojewody.

*Członek Komisji Oświaty, Kultury, Promocji Gminy, Sportu i Rekreacji - Józef Krajewski*

w jego ocenie warto zwrócić się do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z zapytaniem, jak rząd zamierza rozwiązać problem coraz większych nakładów na oświatę ze środków własnych budżetów samorządów. Ponadto wyjść z propozycją do rodziców stworzenia modelu edukacji prowadzonego np. przez stowarzyszenie.

*Burmistrz Olecka – Karol Sobczak*

oznajmił, iż poruszał ten temat z kuratorem oświaty. Proces dokładania przez gminy do oświaty trwa od wielu lat i z roku na rok skala jest większa. Zobowiązuje się wystąpić do wojewody w tym zakresie.

Prosił komisję o szczegółowe przeanalizowanie informacji, podjęcie dyskusji i wypracowanie rozwiązań. W kolejnych latach nastąpi duży spadek liczby uczniów. Należy odważnie podejmować działania organizacyjne, gdyż dokładanie do oświaty odbywa się kosztem inwestycji, a samorządy zmuszane są do zadłużania się i emisji obligacji.

*Członek Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki – Wacław Olszewski*



wskazał, że Komisja Oświaty (...) nadal powinna analizować temat funkcjonowania systemu i szukania oszczędności. Ewentualnie spotkać się z dyrektorami szkół.

**Po dyskusji Komisje wypracowały następujące wnioski:**

- ✓ zwrócić się do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z zapytaniem, jak rząd zamierza rozwiązać problem coraz większych nakładów na oświatę ze środków własnych budżetów samorządów;
- ✓ wystąpić z apelem do Unii Miasteczek Polskich oraz innych stowarzyszeń i związków, do których należy Gmina Olecko o poparcie samorządu w kwestii zbyt małego dofinansowania zadań oświatowych przez rząd;
- ✓ zwrócić się do rządu o zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej, aby wystarczała przynajmniej na pokrycie wydatków związanych z wynagrodzeniami nauczycieli;
- ✓ rozważyć, aby w ramach jednego postępowania w sprawie zamówień publicznych dokonywać zakupów opału, energii elektrycznej itp. do wszystkich placówek oświatowych w celu obniżenia kosztów.

Na tym punkt zakończono.

## **Do punktu 2 – Sprawy wniesione.**

Spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

## **Do punktu 3 – Wnioski Komisji.**

Wniosków w tym punkcie nie zgłaszano.

Na tym posiedzenie komisji zakończono.

*Przewodniczący Komisji*

*Dawid Bondarenko*

*Protokołowała*

*Małgorzata Adameit*