

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Olecka

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę na Burmistrza Olecka w zakresie działań związanych z zapewnieniem dowozu uczniów do szkół, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Olecku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Alicja Stefanowska

Uzasadnienie

Uzasadniając unieważnienie postępowania przetargowego dotyczącego dowozu dzieci do szkół gminnych Burmistrz Olecka skorzystał z jednej z przesłanek określonych w art. 93 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.), który stanowi, że „*postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego*”.

Argumentując decyzję o unieważnieniu postępowania, Burmistrz Olecka wskazał, iż spowodowane jest to niewłaściwym opisem przedmiotu zamówienia. Zgodnie z nim, usługa dowozu uczniów do szkół miała być świadczona do końca roku szkolnego 2020/2021. Burmistrz Olecka zaznaczył, że obecne uregulowania prawne pozwalają przewoźnikom świadczyć usługi maksymalnie do końca 2020 r. Jednocześnie wskazał, że nie wiadomo, jak po tej dacie będzie kształtowała się sytuacja przewoźników i na jakiej podstawie będą mogli dalej świadczyć usługi.

Jednakże jak się okazało co najmniej jedna z firm biorących udział w postępowaniu przetargowym posiadała ważne zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych (a więc takie, które uprawniało do świadczenia opisanych w przetargu usług) ważne do dnia 7 sierpnia 2021 r. Wynika to z faktu, iż do końca 2020 r. ważność zachowują jedynie zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych, a nie regularnych specjalnych.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w dniu 11 września 2020 r., Burmistrz Olecka swoimi wypowiedziami dał do zrozumienia, że właściwym powodem unieważnienia postępowania była zmiana koncepcji wykonywania przewozów na terenie Gminy Olecko z zamkniętych (do których dostęp mają wyłącznie przewożone do szkół dzieci) na otwarte (wszyscy mieszkańcy i dzieci). Nadto dodał, że zwrócił się do niego jeden z przewoźników i zaproponował rozpoczęcie przewozów właśnie w otwartej formule. W tej sytuacji w ocenie radnych unieważnienie postępowania ze wskazanego powodu mogło się odbyć ewentualnie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 PZP, o ile Burmistrz Olecka wykazałaby zaistnienie wszystkich przesłanek określonych w tym przepisie. Powyższe działanie Burmistrza Olecka pozwala domniemywać, że unieważnienie postępowania z uwagi na zezwolenia wydane do końca 2020 roku było tylko próbą ukrycia właściwych motywów unieważnienia.

Można również podejrzewać, że Burmistrz Olecka nie chciał ujawnić właściwych powodów unieważnienia postępowania wcześniej z uwagi na to, że być może również inni przewoźnicy byłiby zainteresowani świadczeniem przewozów w formule otwartej. Ujawnienie tej informacji na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Olecku w dniu 11 września 2020 r. wywołało zaskoczenie przedstawicieli przewoźników biorących udział w postępowaniu przetargowym, a także uniemożliwiło to im szybką reakcję (np. poprzez zgłoszenie chęci partycypowania w przewozach i uzyskania na czas niezbędnych zezwoleń).

Mogło to również spowodować, iż firma Faster Typa s.j. uzyskała nieuzasadnioną przewagę nad innymi przewoźnikami. Niezrozumiałe jest również postępowanie Burmistrza Olecka, który nie zwrócił się do żadnego z przewoźników uczestniczących w przetargu i nie proponował świadczenia usług w formule otwartej. Wszak do przetargu stanęło trzech przewoźników, którzy byli zainteresowani świadczeniem usług na rzecz Gminy Olecko (przy czym firma Faster Typa s.j. nie uczestniczyła w przetargu, nie zadawała również żadnych pytań do SIWZ). Nie wiadomo zatem, jakimi przesłankami kierował się Burmistrz Olecka wybierając firmę Faster jako tę, która świadczyć będzie przewozy dzieci na terenie gminy.

Wracając jednak do motywów unieważnienia postępowania przetargowego, podkreślenia wymaga fakt, że ustawa o publicznym transporcie zbiorowym nowelizowana jest rokrocznie, a ważność zezwoleń przedłużana na kolejne okresy. Taka sytuacja ma miejsce już od 2016 r. Świadczy o tym chociażby redakcja art. 78 teże ustawy. Ustępy od 2 do 5 przyjmują następujące brzmienie:

„2. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2016 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2017 r.*

3. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2017 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2018 r.*

4. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2018 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2019 r.*

5. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2019 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2020 r.*”.

Powyższe wskazuje na to, że sytuacja, w której już w połowie roku nie jest wiadomo, czy zezwolenia na przewozy regularne będą ważne na kolejne lata ma miejsce już od 2016 r. Nie stało to jednak na przeszkodzie ogłoszeniu i rozstrzygnięciu przetargów w poprzednich latach. Przetargi na takich samych warunkach ogłaszane i rozstrzygane są przez Gminę Olecko co najmniej od 2017 r. Należy zaznaczyć, że również inne jednostki samorządu terytorialnego organizują postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na podobnych warunkach (przy czym postanowienia dotyczące zezwoleń są tożsamej treści) i udzielają zamówień, nie unieważniając postępowania na podstawie i z powodów wskazanych przez Burmistrza Olecka.

Podsumowując:

Przedstawione powyżej informacje pozwalają sądzić, że Burmistrz Olecka unieważniając postępowanie z powodów przez siebie wskazanych postąpił niezgodnie z prawem narażając Gminę Olecko na konsekwencje wynikające z możliwego zaskarżenia do sądu unieważnionego postępowania przetargowego przez uczestników tego postępowania.

W związku z tym skargę należy uznać za zasadną.