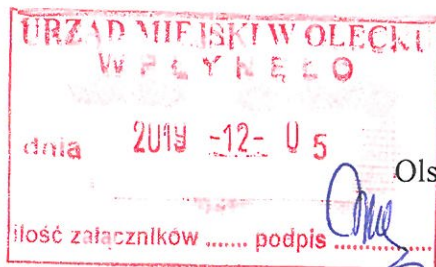




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI  
PN.4131.603 .2019



Olsztyn, dnia 2 grudnia 2019 r.

29462/19

OB Nr Pzewodnik

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 3** uchwały Nr ORN.0007.105.2019 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31 października 2019 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej gminy Olecko – Dziennego Domu „Senior+” w Olecku, włączenia go do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Olecku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 111, art. 111a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r., poz. 1507 z późn. zm.), utworzyła jednostkę organizacyjną gminy Olecko – Dzienny Dom „Senior+” w Olecku i włączyła ją w strukturę Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku.

Przedmiotową uchwałę organowi nadzoru doręczono w dniu 6 listopada 2019 r.

Stosownie do brzmienia art. 111 ustawy o pomocy społecznej, w celu realizacji zadań pomocy społecznej gmina może tworzyć również inne jednostki organizacyjne. Z kolei w myśl przepisu art. 111a ust. 1 cytowanej ustawy, gmina może połączyć:

- 1) ośrodek pomocy społecznej z ośrodkiem wsparcia, z wyłączeniem ośrodka wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 2) dom pomocy społecznej dla osób w podeszłym wieku lub dla osób przewlekle somatycznie chorych z ośrodkiem wsparcia przeznaczonym dla osób starszych.

W przypadku natomiast połączenia, o którym mowa w ust. 1, ośrodek wsparcia działa w strukturze odpowiednio ośrodka pomocy społecznej lub domu pomocy społecznej (art. 111a ust. 2 powołanej wyżej ustawy).

Rada Miejska w Olecku w § 1 uchwały, postanowiła, „tworzy się jednostkę organizacyjną pomocy społecznej – ośrodek wsparcia dziennego pobytu pod nazwą Dzienny Dom „Senior+” w Olecku ul. Parkowa 7. Zgodnie zaś z treścią § 2 uchwały, ośrodek wsparcia, o którym mowa w § 1 włącza się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku (ust. 1). Ośrodek wsparcia, po włączeniu, o którym mowa w § 1 działa

w strukturze Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku (ust. 2). Natomiast w § 3 uchwały postanowiono, iż podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Tym samym, Rada określiła termin wejścia w życie przedmiotowy uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy, ani też nie jest aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 o samorządzie gminnym, nie zawiera również norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Normatywny charakter aktu oznacza bowiem, że zawiera on postanowienia skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszące się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców). Natomiast przedmiotowa uchwała, skierowana jest do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów, jest zatem aktem kierownictwa wewnętrznego. Oznacza to, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W związku z tym, iż Rada Miejska w Olecku określiła nieprawidłowo termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w części, o której mowa w sentencji.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku
2. Burmistrz Olecka

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojęcki