

P r o t o k ó ł N r O R N . 0 0 1 2 . 4 . 2 . 2 0 1 8
posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku,
odbytego w dniu 11 kwietnia 2018 roku.

Na stan 7 członków Komisji w posiedzeniu udział wzięło 7 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Jarosław Bagiński.

Protokołowała inspektor Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego – Małgorzata Adameit.

W posiedzeniu udział wzięli:

- Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska,
- Przedstawiciel lokalnej prasy – Zbigniew Malinowski.

Przewodniczący Komisji – Jarosław Bagiński

przywitał przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawił porządek posiedzenia:

1. Analiza zadań zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego w 2017 r.
2. Sprawy wniesione.
3. Wolne wnioski.

Uwag do porządku posiedzenia nie zgłaszano.

Komisja (obecnych 6 członków) jednogłośnie przyjęła porządek posiedzenia.

Do punktu 1 – Analiza zadań zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego w 2017 r.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska

poinformowała, że ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim reguluje zasady tworzenia funduszu oraz zasady zwrotu części wydatków wykonanych w ramach funduszu, jeśli został wyodrębniony w ramach budżetu gminy.

Rada Miejska w Olecku Uchwałą Nr ORN.0007.27.2014 z dnia 28 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. Uchwała ma zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta.

Fundusz sołecki jest funduszem celowym w rozumieniu ustawy o finansach publicznych.

Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, zgłoszonych we wniosku sołectwa, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zgodnie z ustawą, Burmistrz ma obowiązek do 31 lipca każdego roku zawiadomić sołectwa o wysokości funduszu sołeckiego na kolejny rok. Według przyjętej procedury Wydział Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Działalności Gospodarczej zawiadamia Wydział Finansowy o liczbie mieszkańców w poszczególnych sołectwach według stanu na dzień 30 czerwca. Następnie Wydział Finansowy zawiadamia Wydział Organizacyjny i Nadzoru o wysokości środków przypadających na dane sołectwo, w oparciu również o dochody bieżące gminy.

Podkreśliła, iż omawiając zadania realizowane w 2017 r. należy mieć na uwadze, że procedura rozpoczęła się w 2016 r. Na podstawie danych z Wydziału Finansowego kierowane są, najpóźniej do dnia 31 lipca każdego roku, do wszystkich sołectw pisma, w których treści są zawarte informacje o:

- podstawie prawnej wyodrębnienia funduszu sołeckiego,
- wysokości środków przypadających sołectwu w ramach funduszu sołeckiego na dany rok,
- konieczności zwołania zebrania wiejskiego i uchwalenia wniosku z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa,
- nieprzekraczalnym terminie złożenia wniosku, upływającym 30 września danego roku.

Zebranie wiejskie decyduje, jakie zadania mogą być przyjęte do realizacji. W celu ułatwienia, wraz z informacją przesyłany jest sołectwom komplet formularzy do uzupełnienia: wniosek, projekt uchwały, protokół z zebrania i lista obecności.

W ramach współpracy, sołtysi przed złożeniem wniosków, kontaktują się z pracownikami wydziałów merytorycznych w celu oszacowania kosztów zadań planowanych do realizacji, by kwoty były realne.

Wnioski wpływające do urzędu są analizowane pod względem zgodności ze Strategią Rozwoju Miasta i Gminy Olecko do roku 2025, następnie właściwe merytorycznie wydziały wypowiadają się co do zgłoszonych zadań, czy są one zadaniem własnym gminy, a wysokość funduszu sołeckiego pozwoli na realizację zgłoszonego zadania. W 2016 r. wszystkie 32 sołectwa złożyły wnioski o realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego i żaden wniosek nie został odrzucony.

Na podstawie przedłożonej tabeli wyjaśniła, iż jest sporządzane zestawienie informujące o zadaniach przyjętych do realizacji oraz o zmianach wniosków w trakcie roku budżetowego. Nowa ustawa o funduszu sołeckim dała możliwość zmiany wniosków w trakcie roku, poprzednio nie było to możliwe. Zmiany można dokonać nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy i nie później niż do 31 października danego roku.

Wiceprzewodniczący Komisji – Zbigniew Aksienionek

upewnił się, iż jeśli ten sam wydział realizuje przedsięwzięcie i mieści się w kwocie, to nie ma konieczności zmiany.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska

wyjaśniła, że nawet przy zmianie jednego zadania musi być przeprowadzona cała procedura. Jeśli dodatkowo zmienia się klasyfikacja budżetowa, należy dokonać odpowiednich zmian w budżecie gminy w drodze uchwały.

W ciągu 2017 r. na 32 sołectwa 10 sołectw zgłosiło wnioski o zmianę przeznaczenia funduszu sołeckiego, w tym 2 dwukrotnie.

Ponadto Burmistrz również w terminie do 31 lipca poprzedzającego rok budżetowy przekazuje wojewodzie informację o wysokości przypadających danym sołectwom środków stanowiących fundusz sołecki, a także o wysokości kwoty bazowej. Na tej podstawie wojewoda sporządza zestawienie danych ze wszystkich gmin, które przekazuje właściwemu ministrowi. Zgodnie z ustawą został wskazany maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na zwrot gminom części wydatków poniesionych na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.

Sołectwa z Gminy Olecko zgłosiły wnioski na realizację przedsięwzięć w 2017 r. na ogólną kwotę 395.830,01 zł. Gmina ubiega się o zwrot części faktycznie zrealizowanych wydatków, czyli za 2017 r. jest to kwota 382.252,37 zł. Zwrot może wynosić od 20 do 40% wykonanych wydatków w zależności od kwoty bazowej w gminie i kwoty bazowej krajowej. Gmina Olecko przekracza wskaźnik kwoty bazowej krajowej i mieści się w przedziale od 100 do 120%. Stąd może ubiegać się o zwrot ok. 30% wykonanych wydatków. W tym roku ma miejsce sytuacja, że po zebraniu wszystkich danych okazało się, iż maksymalna kwota została przekroczona, to minister miał prawo wprowadzić mechanizm korygujący i obniżyć kwotę dofinansowania za rok 2017. Wskaźnik zwrotu dla gminy wynosi 26,215%, a kwota 100.207,46 zł. Wniosek o zwrot zostanie złożony zgodnie z wytycznymi ministerstwa, a kwota wpłynie w następnym roku budżetowym, po roku, którego zwrot dotyczy.

Na uwagę zasługuje również fakt, że w niektórych sołectwach mieszkańcy włączają się aktywnie w wykorzystanie środków w ramach funduszu sołeckiego. Gmina zakupuje

niezbędne materiały do wykonania konkretnych robót. Należy podkreślić, iż sołectwa jedynie decydują o przeznaczeniu środków, nie otrzymują ich fizycznie. Zakupy realizuje gmina, w nielicznych przypadkach sołtysi po otrzymaniu stosownego upoważnienia Burmistrza. Wydział ORN na koniec roku sporządza zestawienie dotyczące zrealizowanych przedsięwzięć i przedkłada je Wydziałowi FN.

Przewodniczący Komisji – Jarosław Bagieński
zapytał, kto wchodzi w skład zespołu, który ocenia wnioski.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska
odpowiedziała, iż nie ma zespołu. Wydziały merytoryczne weryfikują, czy przedsięwzięcia są zadaniami własnymi gminy, a kwota jest wystarczająca na realizację zadania. Faktury za poniesione wydatki są opisywane przez pracowników merytorycznych i podpisywane przez kierowników wydziałów, a następnie potwierdzane przez wydział ORN, czy wydatki są zgodne z wnioskami. Generalnie sołectwa przeznaczają środki na zakup wyposażenia świetlic, kosiarek do utrzymania terenów zielonych, remonty dróg, projekty techniczne, itp. W jej ocenie fundusz sołecki wzbudził w mieszkańcach wsi większą aktywność i integrację. Poza tym mieszkańcy widzą najpilniejsze potrzeby do wykonania w sołectwach.

Członek komisji – Henryk Markowski
zaznaczył, że sołectwa przeznaczają środki na remonty świetlic, ale koszty zużycia mediów ponosi gmina.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska
potwierdziła, iż zadaniem własnym gminy jest utrzymanie świetlic, jako ośrodka integrującego społeczność. Dobrze, że sołectwa przeznaczają środki na te cele.

Członek komisji – Wioletta Żukowska
zapytała, od ilu lat funkcjonuje fundusz sołecki.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska
odpowiedziała, że fundusz funkcjonuje od 2010 r.

Członek komisji – Henryk Markowski
podkreślił, że mimo, iż co roku środki funduszu wzrastają o ok. 60 tys. zł, to jest ich mało.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska
od Rady zależy, czy środki funduszu sołeckiego wyodrębni w budżecie. Zgodnie z przepisami nie ma takiego obowiązku. Potwierdziła, że na 2017 r. kwota funduszu wynosiła 395.830,01 zł, zaś na 2018 r. wynosi 456.695,68 zł. W ustawie znajduje się wzór, wg którego ustalana jest kwota funduszu.

Członek komisji – Krzysztof Kempisty
zapytał, czy w ramach współpracy z sołectwami zdarza się, iż gmina wykonuje większy zakres zadania dokładając środki z budżetu, niż zaplanowało to sołectwo.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska
odpowiedziała, że bywają sytuacje, kiedy gmina chce zakończyć jakieś zadanie i wówczas dokłada środki poza funduszem.

Wiceprzewodniczący Komisji – Zbigniew Aksienionek

poinformował, iż na wczorajszym zebraniu wiejskim w Kukowie obecna na nim olecczanka była zachwycona wyposażeniem świetlicy. Świadczy to o celowości wprowadzenia funduszu sołeckiego.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska

wtrąciła, że pierwotnie Sołectwo Kukowo przeznaczyło środki na projekt techniczny budowy linii oświetleniowej i przygotowanie inwestycji, a po zmianach złożyło wniosek m.in. o zakup sprzętu sportowego do świetlicy wiejskiej. Potwierdza to., że fundusz jest dobrze wykorzystywany i wpływa na poprawę warunków życia mieszkańców.

Plusem jest możliwość uzyskania zwrotu części środków z budżetu państwa.

Członek komisji – Krzysztof Kempisty

zapytał, czy sołectwa łączą się planując wspólne zadania.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska

odpowiedziała, iż ustawa przewiduje, że sołectwa mogą realizować wspólne przedsięwzięcia pod określonymi warunkami. Na rok 2018 Sołectwo Dziegiele i Świdry zgłosiły wniosek o remont wspólnej drogi.

Wiceprzewodniczący Komisji – Zbigniew Aksienionek

stwierdził, że proponując temat do planu pracy miał w zamyśle uzyskanie całkowitej informacji na temat funkcjonowania funduszu sołeckiego. Wiele sołectw przeznacza środki na bieżącą naprawę dróg. Plusem jest to, iż drogi są wyremontowane w danym roku i jeszcze gmina pozyskuje część wydatkowanych środków na ten cel. A ponadto mieszkańcy czują, iż są współgospodarzami.

Sekretarz Gminy – Barbara Jankowska

zgodziła się, iż ważną kwestią jest odczucie mieszkańców o możliwości decydowania o wydatkowaniu środków. W jej opinii świadomość mieszkańców będzie coraz większa.

Komisja zgłosiła wniosek, aby w dalszym ciągu utrzymać funkcjonowanie funduszu sołeckiego w gminie.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 2 – Sprawy wniesione.

Przewodniczący Komisji – Jarosław Bagiński

poinformował, iż wszystkie sprawy wniesione członkowie komisji otrzymali pocztą elektroniczną.

Innych spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 3 – Wolne wnioski.

Wniosków w tym punkcie nie zgłaszano.

Na tym punkcie i posiedzenie komisji zakończono.

Protokołowała
Małgorzata Adameit

Przewodniczący Komisji
Jarosław Bagiński