



Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku
Plac Wolności 3, 19-400 Olecko
tel.: (87) 520 20 38, fax.: (87) 520 25 58
www.olecko.pl brm@um.olecko.pl

Olecko, 2 czerwca 2017 r.

ORN.0004.23.2017

Pan
Remigiusz Arciszewski
Sołtys Sołectwa Zatyki

Nawiązując do pisma z dnia 4 maja 2017 r., po uzyskaniu wyjaśnień z wydziałów merytorycznych Urzędu Miejskiego w Olecku informuję, iż podstawę prawną rozpatrzenia skargi na pracowników urzędu przez Burmistrza stanowi art. 33 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902 z późn. zm.). Rada Miejska w Olecku nie była organem właściwym do rozpatrzenia skargi, w związku z tym przekazałem ją Burmistrzowi według właściwości.

Jeśli chodzi o wskazane przez Pana „sito”, które segreguje informacje na tajne i te do wiadomości radnych wyjaśniam, że w 2015 r. Rada Miejska w Olecku przyjęła, aby wszystkie sprawy wniesione kierowane do Rady były zamieszczane w formie zeskanowanego dokumentu w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu. W związku z tym, iż Rada nie była organem właściwym do rozpatrzenia Pana skargi, pismo nie zostało zamieszczone w BIP, ani przesłane radnym.

Odnośnie poruszanych spraw dotyczących dróg gminnych wyjaśniam, że:

- 1) przepisy prawne dotyczące dróg publicznych, Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska stosuje do wszystkich dróg publicznych bez wyjątku. Nie ma w tej kwestii żadnej dowolności;
- 2) kontrole dróg publicznych są przeprowadzane regularnie, zawsze po sezonie zimowym oraz przed rozpoczęciem roku szkolnego, ze szczególnym uwzględnieniem trasy autobusów szkolnych. Pracownik wydziału dokonuje także kontroli na skutek doraźnych zgłoszeń przez użytkowników. Pana zarzut, że pracownik dostrzega parę kamieni na poboczu (z kontekstu pańskiej wypowiedzi na sesji RM wynika, że chodzi



o sprawę kamieni na ul. Zamostowej i postępowanie, które prowadzi Policja, a nie UM w Olecku), a nie dostrzega wyciętych kilkudziesięciu drzew i zaoranych kilkuset metrów drogi jest niezrozumiały. Zgodnie z informacją o przeprowadzonej z Panem rozmowie w Wydziale GKO wynika, że przedmiotowe drzewa zostały wycięte, a droga zaorana około 20 lat temu, co rzekomo było zgłoszone do tutejszego urzędu. Nie sposób mi się do tego odnieść;

- 3) dbanie o drogi wewnętrzne nie następuje na podstawie ustawy o drogach, lecz na podstawie przepisów ogólnych kodeksu cywilnego. We wcześniejszej odpowiedzi wprost wskazano, że Gmina Olecko nie ma obowiązku, w myśl przepisów „drogowych” takich dróg utrzymywać. Wielokrotnie wskazywano, że utrzymanie dróg wewnętrznych różni się od utrzymania dróg publicznych, m.in. tym że na drodze wewnętrznej gmina działa doraźnie, najczęściej na zgłoszenie sołtysów lub mieszkańców. Wskazano również, że inaczej podchodzi się do remontów urządzonych dróg wewnętrznych, a inaczej do dróg, które istnieją tylko na mapie i których, de facto gmina nie utrzymuje.

Definicja drogi wewnętrznej:

Drogą wewnętrzną jest wydzielony grunt (działki gruntu) oznaczony w ewidencji gruntów i budynków jako droga, o ile nie został on uznany w odpowiedniej procedurze za część drogi publicznej. Art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U z 2016 r. poz. 1440 ze zm.). Droga w rozumieniu ustawy o drogach publicznych jest budowlą wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącą całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowaną w pasie drogowym. Wewnętrzne drogi gruntowe, oznaczone w ewidencji gruntów symbolem „dr” są terenami przeznaczonymi do komunikacji, w szczególności są dojazdem do gruntów rolnych i leśnych. Wewnętrzne drogi gruntowe nie stanowią jednak budowli w świetle przepisów prawa budowlanego, wobec czego nie mieszczą się w definicji drogi, określonej w art. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych;

- 4) nieporozumieniem jest zarzut nierównego traktowania sołectw. Gmina nie dzieli remontów na drogach równo pomiędzy sołectwa. Naprawy wykonywane są tam, gdzie wymaga tego stan techniczny drogi oraz grupowe potrzeby ludności. Dlatego bardzo często zdarza się, że na jedną drogę równiarka wyjeżdża tylko raz na sezon, a na inne parę razy.



Podobnie, jedna droga wymaga zwirowania dwa razy w roku a inna raz na parę lat. Wynika to przede wszystkim z położenia drogi, warunków hydrologicznych oraz z ilości użytkowników i obciążenia działającego na drogę;

- 5) zlecenia oraz odbiory robót, a także ewentualne badanie jakości używanych materiałów dokonywane są w obecności pracownika wydziału, a także bardzo często w obecności sołtysów (Pan zazwyczaj nie uczestniczy w takich „komisjach”). Badania użytych materiałów gmina zleca niezależnemu laboratorium;
- 6) drogą publiczną gminną jest droga spełniająca wymogi ustawy o drogach, ale co najważniejsze, taka droga musi być zaliczona do kategorii dróg gminnych uchwałą Rady Miejskiej, po zasięgnięciu opinii Zarządu Powiatu. Nadanie kategorii drodze gminnej następuje w drodze uchwały, a nie w drodze zmiany uchwały wcześniej podjętej. Nie mniej jednak, na Pana wniosek informuję, że na terenie Sołectwa Zatyki znajdują się następujące drogi publiczne gminne:
- Gąski – Zatyki – uchwała nr XV/80/86 Rady Narodowej Miasta i Gminy w Olecku z dnia 27.11.1986r.
 - Zatyki – granica gminy (Wieliczki/Nowy Młyn) – uchwała nr XV/80/86 Rady Narodowej Miasta i Gminy w Olecku z dnia 27.11.1986r.
 - Kijewo – Nory (do granicy gminy) – uchwała nr ORN.0007.39.2017 z dnia 26.05.2017r.
 - Zatyki – Bartki (do zabudowań Zatyki 37) – uchwała nr ORN.0007.39.2017 z dnia 26.05.2017r.
 - Zatyki – Kolonia Zatyki (do drogi wewnętrznej dz. geod. nr 5 obr. Zatyki) – uchwała nr ORN.0007.39.2017 z dnia 26.05.2017 r.

Nic mi nie wiadomo, na temat likwidacji jakiegokolwiek drogi publicznej gminnej na terenie Sołectwa Zatyki. Pozbawienie drogi kategorii drogi publicznej gminnej może nastąpić tylko w drodze uchwały Rady Miejskiej, z jednoczesną jej likwidacją;

- 7) uszkodzenia dróg szutrowych i gruntowych podczas odśnieżania, niestety zdarzają się dosyć często. Droga szutrowa, a tym bardziej gruntowa nie posiada jednolitej struktury nawierzchni tak jak droga utwardzona, np. asfaltem, stąd też zdarzają się jej uszkodzenia. Należy zaznaczyć, że uszkodzenia zdarzają się częściej tam, gdzie mieszkańcy oczekują odśnieżenia i odlodzenia drogi do samego gruntu. Operator, choćby



Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku
Plac Wolności 3, 19-400 Olecko
tel.: (87) 520 20 38, fax.: (87) 520 25 58
www.olecko.pl brm@um.olecko.pl

najlepszy, nie widzi przed sobą „czarnej” nawierzchni, a musi utrzymywać pewną prędkość, więc nie zawsze jest w stanie zareagować na występujące pod śniegiem zadolenie bądź wzniesienie, a to skutkuje „zebraniem” oprócz śniegu także i żwiru. Dlatego pierwsze czynności jakie gmina wykonuje na drogach wiosną polegają na równaniu dróg;

- 8) podmiot wykonujący usługi równania i żwirowania dróg, otrzymuje od urzędu zlecenia naprawy konkretnej drogi i ma na ten cel określony czas. Oczekiwanie Pana, choćby i całkowicie zasadne, że wykonawca wyjedzie na drogi (wszystkie na raz ?) w konkretnym czasie, na telefon sołtysa czy pracownika, jest jednak niemożliwe do zrealizowania i nie tylko dlatego, że wykonawca ma także inne zobowiązania, ale także ze względu na dostępność sprzętu, ludzi i materiału. Dlatego często się zdarza, że w piękny słoneczny dzień wykonawcy nie ma akurat w Zatykach, bo równa drogi w Babkach Oleckich, a trudno oczekiwać, że wykonawca przerwie jedne roboty, by rozpocząć następne. Prace naprawcze na terenie gminy ciągną się na przestrzeni roku i skumulowane są w dwóch okresach: wiosennym i jesiennym. Nadmieniam, że umowa zawarta z wykonawcą nie przewiduje tzw. gotowości wykonawcy do podejmowania prac w trybie natychmiastowym, jednak od roku bieżącego gmina przewidziała okres gwarancji na wykonane prace, wynoszący 3 miesiące. Taki zapis „motywuje” wykonawcę do prowadzenia prac w takich warunkach i takim sposobem, by efekt trwał jak najdłużej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Karol Sobczak
Karol Sobczak