

Protokół Nr ORN.0012.5.2.2016
posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Olecku,
odbytego w dniu 15 marca 2016 roku.

Na stan 8 członków Komisji w posiedzeniu udział wzięło 7 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk.

Protokołowała inspektor Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego – Małgorzata Adameit.

W posiedzeniu udział wzięła:

- Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

przywitał przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawił porządek posiedzenia:

1. Aktualizacja Statutu Gminy Olecko.
2. Sprawy wniesione.
3. Wolne wnioski.

Komisja jednogłośnie przyjęła powyższy porządek posiedzenia.

Do punktu 1 – Aktualizacja Statutu Gminy Olecko.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poprosił o przedstawienie propozycji zmian ze strony urzędu.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

poinformowała, iż członkowie komisji otrzymali tekst ujednolicony statutu, nad którym dziś będą pracować. Proponuje następujące zmiany, które w części wynikają ze zmiany przepisów prawa oraz z pracy urzędu na podstawie statutu:

Statut Gminy Olecko

- §11 mówi, iż gmina dzieli się na sołectwa, stosownie do uchwały Rady, a miasto na osiedla, jeżeli Rada tak postanowi. Jej zdaniem wykaz sołectw powinien być załącznikiem do statutu. Obecnie funkcjonuje jedynie załącznik graficzny do statutu, który przedstawia podział gminy na sołectwa i daje obraz, które sołectwo gdzie leży i jak jest ukształtowane. Podała pod rozwagę dodanie załącznika – wykaz jednostek pomocniczych gminy;
- §29 ust. 4 brzmi:
„4. Kierownicy wydziałów Urzędu Miejskiego zatrudniani są na podstawie umowy o pracę. Stosunek pracy kierowników zatrudnionych dotychczas na podstawie mianowania, z dniem 1 stycznia 2012 r. przekształci się w umowę o pracę na czas nieokreślony.”
Przekształcenie stosunku pracy już się dokonało, więc zapis jest zbędny. Proponuje skreślić §29 ust. 4;
- §29 ust. 5 brzmi:
„5. Sekretarz Gminy i pozostali pracownicy Urzędu Miejskiego zatrudniani są na podstawie umowy o pracę. Do zawierania umów upoważniony jest Burmistrz.”

Proponuje, aby po wyrazach „Sekretarz Gminy” postawić przecinek i dopisać wyrazy „kierownicy wydziałów”;

- §30 ust. 2 pkt 2 jest mowa o mieszkańcach sołectwa. Proponuje, aby doprecyzować zapis, że chodzi o mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców. Wówczas zapis otrzymałby brzmienie:
„2) na wniosek minimum 30 mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców, przy czym we wniosku mieszkańcy powinni określić nazwę oraz granice jednostki.”;

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zapytał, czy nie mógł by być zapis o mieszkańcach powyżej 18 roku życia, bo nie każdy mieszkaniec może być ujęty w spisie wyborców. Chodzi o to, aby kogoś nie wykluczyć.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

wyjaśniała, że zapis dotyczący wieku może być, przy czym w rejestrze wyborców ujęty jest każdy mieszkaniec, chyba że wykreślił się na wniosek.

- §30 ust. 3 pkt 2 – proponuje analogiczne doprecyzowanie zapisu;

Załącznik Nr 1 do Statutu Gminy Olecko

- konieczna jest zmiana załącznika graficznego w związku z podziałem Sołectwa Możne na dwa odrębne sołectwa – Możne i Imionki.

Regulamin Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

poinformowała, iż przedstawiciel Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie Pan Janusz Facon zgłosił na zeszłorocznym szkoleniu dla radnych kilka uwag do Regulaminu Komisji Rewizyjnej:

- §4 ust. 3 – po wyrazie „absolutorium” proponuje dodać wyrazy „wraz z uzasadnieniem”. Zapis otrzymałby brzmienie:
„3. Wniosek w sprawie absolutorium wraz z uzasadnieniem podlega zaopiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie.”;
- §4 ust. 4 – proponuje skreślić ust. 4;
- §5 ust. 2 – proponuje skreślić zdanie drugie w brzmieniu: „W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos Przewodniczącego Komisji.”;
- §6 ust. 1 – według Pana Facona zespół kontrolny winien wyznaczać Przewodniczącą Rady Miejskiej, w związku z powyższym proponuje zmianę zapisu poprzez zastąpienie wyrazów „Przewodniczący Komisji” wyrazami „Przewodniczący Rady Miejskiej”. Ponadto poddał pod rozagę załączenie do regulaminu wzoru pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli. Pozostawia to do decyzji członków komisji.

Regulamin Rady Miejskiej w Olecku

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

poddała pod rozagę uregulowanie kwestii wystąpień mieszkańców w punkcie sesji „Głos wolny, wolność ubezpieczający”. Jej zdaniem niektóre wypowiedzi są zbyt mocno przedłużane i w efekcie zatracony zostaje ich sens. Jeśli ktoś chciałby uzyskać szersze wyjaśnienia, to może wnieść pismo do Rady Miejskiej, by nie przedłużać obrad.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

podkreślił, iż punkt sesji „Głos wolny, wolność ubezpieczający” powinien dotyczyć spraw związanych z Radą, a w ostatnim czasie często dyskutowano o czym, co nie jest w jej kompetencji.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

jego zdaniem nie należy skupiać się o czym jest mowa, ale na czasie wypowiedzi. W statucie powinien być zapis, że winna to być zwięzła i krótka wypowiedź, a Przewodniczący Rady Miejskiej ma prawo ingerować.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

zapytał, jaka jest propozycja w tej kwestii.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

odpowiedziała, iż proponuje zapis w brzmieniu: „Wystąpienie mieszkańców nie może trwać dłużej niż 2 minuty, chyba że sprawa wymaga dłuższego omówienia”. Dopóki radni nie sprzeciwią się temu, to indywidualne sprawy będą omawiane w tym punkcie. Generalnie indywidualne sprawy z zakresu administracji nie należą do kompetencji Rady i nie powinna ona takich spraw rozstrzygać. Jednak nie można mieszkańcowi zabronić wypowiedzieć się, ale winien on to zrobić w krótkiej wypowiedzi. Jeśli do Przewodniczącego wpłynie na piśmie dłuższe stanowisko takiego mieszkańca, to może przekazać je do załatwienia Burmistrzowi. Kompetencje przewodniczącego rady gminy są określone w ustawie o samorządzie gminnym i dotyczą jedynie zwołania i prowadzenia sesji. Zatem błaha rzecz przekazania sprawy do załatwienia Burmistrzowi według kompetencji bywa dyskusyjna, bo czy Przewodniczący ma kompetencje do podjęcia decyzji w tym zakresie.

Co do ograniczenia czasu wystąpienia mieszkańców na sesji namawiałaby członków komisji do uwzględnienia stosownego zapisu w statucie i proponuje w §19 dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wystąpienie mieszkańców nie może trwać dłużej niż 2 minuty chyba, że sprawa wymaga dłuższego omówienia”.

Członek komisji – Renata Dunaj

zwróciła uwagę, że osoby starsze mówią wolno, do tego dochodzi stres podczas wystąpienia na sesji, a każdy ma prawo się wypowiedzieć.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zgodził się, iż §19 powinien być rozszerzony o ustęp piąty.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

stwierdziła, że jeszcze zastanowi się jak sformułować zapis.

- §19 – proponuje się dodanie ustępu 5 dotyczącego ograniczenia czasu wystąpień mieszkańców na sesji;
- §32 ust. 1 pkt 6 – proponuje się skreślenie wyrazu „uzasadnienie”, gdyż nie ma obowiązku, aby uchwały miały uzasadnienie – jest ono sporządzane do projektu uchwały;
- §32 ust. 2 – proponuje się nowe brzmienie zapisu:
„2. Do każdego projektu uchwały winno być sporządzone uzasadnienie.”;

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

wskazał, aby w §32 ust. 1 pkt 6 skreślić skrót „itd.”.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

kontynuowała omawianie propozycji zmian:

- §39 ust. 5 – proponuje się po wyrazie „Młodzieżowej” dopisać wyrazy: „Oleckiej Rady Seniorów”.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

wtrącił, iż w omawianym ustępie dodałby zapis o opiniowaniu wniosków w sprawie nadania imienia ulicom i obiektom.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

zapropowała, aby w §39 ust. 5 po wyrazach „prawie miejscowym” dodać zapis: „oraz opiniowanie wniosków w sprawie nazewnictwa obiektów fizjograficznych.”.

- §39 ust. 5 – proponuje się następujące brzmienie ustępu:
„5. Do zakresu działania Komisji Statutowej należą sprawy opiniowania projektu Statutu Gminy i jego zmian, projektów statutów jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, Oleckiej Rady Młodzieżowej, Oleckiej Rady Seniorów, projektów regulaminów, a także inicjowanie zmian w istniejącym prawie miejscowym oraz opiniowanie wniosków w sprawie nazewnictwa obiektów fizjograficznych.”.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

poddał pod rozważenie następujące zmiany do Statutu Gminy Olecko:

- ✓ aktualizacja statutu w zakresie zmiany przepisów prawnych, w tym katalog spraw z ustawy o samorządzie gminnym,
 - ✓ rezygnacja z oddzielnych załączników – Regulaminu Komisji Rewizyjnej i Rady Miejskiej i umieszczenie tego w statucie i pozostawienie jako załączniki m.in. mapy, herbu, flagi,
 - ✓ skrócenie terminu udzielenia odpowiedzi na wnioski i interpelacje do 14 dni,
 - ✓ określenie zasad dostępu do dokumentów i korzystania z nich,
 - ✓ doprecyzowanie sposobów i terminów powiadamiania o sesji i posiedzeniach komisji – radni otrzymują informacje i materiały na 9 dni przed sesją, mieszkańcy są powiadamiani 3 dni przed sesją – proponuje, by mieszkańcy byli powiadamiani w tym samym czasie, co radni,
 - ✓ doprecyzować porządek sesji zwyczajnej i nadzwyczajnej – winien mieć te same punkty,
- §9 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej w Olecku – proponuje zmianę liczby dni z „3” na „9”.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

odnośnie porządku obrad sesji nadzwyczajnej powiedziała, że ustawa o samorządzie gminnym daje przewodniczącemu rady gminy możliwość ustalania porządku obrad. Można zawrzeć stosowny zapis w statucie o porządku sesji nadzwyczajnej, ale pojawia się pytanie, czy taka intencja jest wszystkich radnych. Przypomniała, że sesja nadzwyczajna jest zwoływana w trybie pilnym w określonej sprawie. Jej celem jest odbycie krótkiego posiedzenia w nagłej sprawie.

Jeśli chodzi o skrócenie terminu udzielenia odpowiedzi na wnioski i interpelacje zwróciła uwagę, iż wiele czasu zajmuje przygotowanie odpowiedzi na wnioski. Mimo obowiązującego do tej pory terminu 30 dni udzielenia odpowiedzi na wnioski osobiście wyznacza termin krótszy dla kierowników, aby jeszcze przed następną sesją radni otrzymali odpowiedź. Wskazała, iż przy skróceniu terminu odpowiedzi do 14 dni, kiedy otrzymuje wnioski do dekretacji ok. 7 dni od zgłoszenia, pozostanie na odpowiedź tylko 7 dni.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zgodził się na termin 21 dni.

Wrócił do tematu porządku sesji nadzwyczajnej wskazując, iż kilka lat temu odbyła się sesja nadzwyczajna, na której nie było możliwości zgłoszenia wniosku. Jego zdaniem zapisy winny być doprecyzowane.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

zapropowała, aby każdy z członków komisji przemyślał zapis dotyczący porządku obrad sesji nadzwyczajnej.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

kontynuował omawianie propozycji zmian do statutu:

- ✓ doprecyzowanie zapisów dotyczących Komisji Statutowej, jako komisji doraźnej,
- ✓ doprecyzowanie zapisów dotyczących inicjatywy uchwałodawczej – terminy, możliwość skorzystania z pomocy radców prawnych przez radnych i mieszkańców,
- ✓ doprecyzowanie terminów „wnioski formalne” – ewentualnie skreślenie wyrazu „formalne” i zastanowienie się nad katalogiem wniosków,
- ✓ odnośnie §34 ust. 4 Statutu Gminy Olecko proponuje dodać zapis o Biuletynie Informacji Publicznej,
- ✓ odnośnie §28 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej jego zdaniem brakuje w zapisie regulacji dotyczących stanowiska rady. Ponadto chciałby, aby zostało rozstrzygnięte, czy rezolucje i opinie powinny być podejmowane w formie uchwały. Generalnie chodzi o to, czy rada może przyjmować coś w trybie innym niż uchwała;
- ✓ odnośnie §44 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej ma wątpliwości co do wyrazu „realizacji”. Jego zdaniem wnioski są przekazywane do rozpatrzenia;
- ✓ odnośnie §45 ust. 2 i § 49 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej proponuje, aby wyraz „wyborcy” zastąpić wyrazem „mieszkańcy”,
- ✓ odnośnie §47 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej proponuje, aby radny jedynie informował o nieobecności, nie musi się usprawiedliwiać,
- ✓ odnośnie §48 ust. 1 Regulaminu Rady Miejskiej proponuje, aby wyraz „obywatele” zastąpić wyrazem „mieszkańcy”,
- ✓ odnośnie §49 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej poddał pod rozważę skreślenie zapisu.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

stwierdziła, iż skonsultuje z prawnikiem zapis dotyczący stanowiska Rady.

Komisja ustaliła, że regulamin Komisji Rewizyjnej i Regulamin Rady Miejskiej nie będą odrębnymi załącznikami – staną się integralną częścią Statutu Gminy Olecko oraz przyjęła 21-dniowy termin udzielania odpowiedzi na wnioski i interpelacje radnych.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zwrócił uwagę, iż jego zdaniem, zgodnie z uchwałą w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Olecko, statut winien być konsultowany z mieszkańcami.

Wiceprzewodnicząca Komisji – Maria Dzienisiewicz

zwróciła uwagę na zapis §24 ust. 1 Statutu Gminy Olecko „(...) lub wyboru go przez Radę (...)” – jej zdaniem należy to wykreślić.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

oznajmiła, że zweryfikuje zapis z prawnikiem.

Wiceprzewodnicząca Komisji – Maria Dzienisiewicz

odnośnie §7 Regulaminu Rady Miejskiej dotyczącego ustalania szczegółowej listy osób zaproszonych do udziału w sesji chciała wiedzieć, o jaką listę chodzi.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

wyjaśniła, iż Przewodniczący Rady Miejskiej raz ustalił listę osób zapraszanych na sesję.

Wiceprzewodnicząca Komisji – Maria Dzienisiewicz

jej zdaniem należy wykreślić wyraz „szczegółową”.

Zwróciła uwagę, iż statut nie reguluje wzorów pieczęci. Poddała pod rozagę, aby ustanowić pieczęć z herbem miasta i uregulować to w statucie.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poruszył temat hejnału. W odpowiedzi na wniosek otrzymał informację, iż urząd zastanowi się jak to zrobić. Rozumie, że aby w statucie dokonać stosownego zapisu o hejnale musi on już istnieć.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

potwierdziła, że melodia musi być skomponowana, a następnie należałoby zwrócić się o opinię do komisji heraldycznej i kupić prawa autorskie do utworu.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

wtrącił, iż w Ełku jest hejnał, który został wybrany w drodze konkursu. Zobowiązał się do zebrania informacji na temat procedury powstania i przyjęcia hejnału w Ełku i przekazania jej komisji.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 2 – Sprawy wniesione.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poinformował, iż doteczki komisji wpłynął jego wniosek o treści:

„Przekazać Komisji Statutowej, aby zajęła się sprawą kasyn i zastanowiła się nad podjęciem stosownej uchwały oraz sprawdziła, na jakiej zasadzie funkcjonują lokale przy ul. Kościuszki, Wojska Polskiego, Gołdapskiej i Placu Wolności, w których znajdują się automaty do gry. Ponadto, w związku z tym, że przy tych lokalach często widzi młodzież wnioskuje, aby zwrócić się do Policji z prośbą o kontrolę lokali.”

Wnioskuje, aby wystąpić o opinię prawną, jakie gmina ma możliwości w tej sprawie. Firma Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. wystąpiła z zapytaniem o uchwały w sprawie lokalizacji kasyn gry lub salonów gier na automatach, czyli uchwałą można coś regulować i chciałby wiedzieć co i w jaki sposób.

Innych spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 3 – Wolne wnioski.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zwrócił uwagę, iż w Olecku są punkty, gdzie zostały ustawione automaty do gry i słyszał, iż w tych miejscach odbywa się również sprzedaż narkotyków, spożywanie alkoholu przez nieletnich i rozboje. Radni nie mogą „przymykać na to oka”. Nie pasuje mu lokalizacja tego typu punktów w mieście. Chciałby wiedzieć, czy Rada ma na to jakikolwiek wpływ.

Zgłosił wniosek, aby wyjaśnić, czy samorząd ma jakieś możliwości prawnego działania w zakresie lokalizacji punktów gier na automatach w mieście.

Innych wniosków w tym punkcie nie zgłaszano.

Na tym punkt i posiedzenie komisji zakończono.

Protokołowała
Małgorzata Adameit

Przewodniczący Komisji
Wojciech Leonarczyk