

Protokół Nr ORN.0012.5.6.2015
posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej w Olecku
odbytego w dniu 9 czerwca 2015 roku

Na stan 8 członków komisji w posiedzeniu udział wzięło 5 – lista obecności w załączeniu.

Protokołowała inspektor Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Karolina Kuskowska.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszczyk,
- Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska,
- Kierownik Wydziału Budownictwa, Inwestycji i Planowania Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Szałkowska,
- Inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Mieszuk.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk
otworzył posiedzenie komisji. Przedstawił następujący porządek posiedzenia:

1. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Budżet obywatelski. Inicjatywa lokalna.
2. Sprawy wniesione.
3. Wolne wnioski.

Uwag do porządku posiedzenia komisji nie zgłaszano.

Komisja jednogłośnie przyjęła powyższy porządek posiedzenia.

Do punktu 1 – Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Budżet obywatelski. Inicjatywa lokalna.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk
stwierdził, że wszyscy członkowie Komisji otrzymali projekt uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Otworzył dyskusję na ten temat.

Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska
wyjaśniła, że uchwałę telefonicznie opiniowała w Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Jest w niej kilka zdań, które można by było wykreślić, aczkolwiek nie przeszkadzają one w funkcjonowaniu tej uchwały.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz
stwierdził, że zapewne chodzi o cały § 2.

Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska
wyjaśniła, że nie do końca są to kompetencje Rady, jednak mieszkańcy i wiele innych osób prawnych i fizycznych częściej czytają uchwały niż zarządzenia. RIO zaopiniowało, że te zapisy mogą zostać w uchwale.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zgłosił 3 uwagi do paragrafu 2 uchwały:

- do projektu uchwały budżetowej należy dołączyć druk wniosku,
- na stronie powinien zostać zamieszczony przykładowy cennik usług produktów, który ułatwi szacowanie kosztów,
- na stronie powinien zostać zamieszczony wykaz wszystkich złożonych wniosków do budżetu oraz odpowiedzi na te wnioski w układzie uwzględniony lub nie.

Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska

stwierdziła, że żadna z tych sugerowanych rzeczy nie należy do kompetencji Rady Miejskiej zawartych w artykule ustawy o finansach publicznych. Ewentualnie formularz może być zawarty w zarządzeniu Burmistrza w sprawie wytycznych do opracowania projektu budżetu Gminy Olecko na 2016 rok, ale nie w uchwale Rady Miejskiej. Należałoby w tym zakresie uzyskać opinię Burmistrza.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

uważa, że w sytuacji kiedy jest obowiązujący formularz, jest wszystkim łatwiej. W takim formularzu byłaby nazwa zadania, opis, uzasadnienie i szacunkowy koszt oraz kto go składa. Również łatwiej wniosek na takim formularzu zeskanować i udostępnić.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

uważa, że aby podać koszt, musiałby być cennik rzeczy.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

zastanawiała się, na jakiej podstawie powstałby cennik, jakie usługi, produkty miałyby być uwzględnione. Większość kwot jest ustalana w drodze przetargu albo zapytania. Przede wszystkim trudno będzie wyczerpać katalog wszystkich produktów, które mogą się pojawić. Również wnioskodawcy mogą traktować te ceny jako wiążące.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

wyjaśnił, że chodzi mu o przykładowe ceny wyliczone na podstawie realizacji zadań wykonanych w roku ubiegłym.

Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska

stwierdziła, że nie wyobraża sobie tego.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

w tej sytuacji uważa, że nie należy wymagać określenia szacunkowego kosztu. Poddał pod głosowanie wniosek, aby w § 2 projektu uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wykreślić słowa „szacunkowy koszt”.

Komisja jednogłośnie przyjęła wniosek, aby w § 2 projektu uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wykreślić słowa „szacunkowy koszt”.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

prosił o odniesienie się do jego uwag dotyczących formularza i udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej wykazu wniosków.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

zapytała, czemu taki wykaz ma służyć.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

odpowiedział, że każdy będzie miał wgląd do tego, jakie są składane wnioski. Obecnie nie wiadomo co składa np. Sołectwo czy mieszkańiec. Dla niego jako radnego jest to cenna informacja.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

w takim razie dlaczego taka informacja ma być upubliczniona. Jako radny ma wgląd w dokumentację.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

uważa, że jest to informacja publiczna i publiczne pieniądze. Poza tym jak będą te wnioski udostępnione, będzie możliwość w każdej chwili się z tym zapoznać.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poddał pod głosowanie wniosek, aby zwrócić się do Burmistrza o uwzględnienie w zarządzeniu w sprawie wytycznych do opracowania projektu budżetu Gminy Olecko na 2016 rok formularza wniosku.

Komisja, przy 4 głosach za i 1 wstrzymującym przyjęła wniosek, aby zwrócić się do Burmistrza o uwzględnienie w zarządzeniu w sprawie wytycznych do opracowania projektu budżetu Gminy Olecko na 2016 rok formularza wniosku.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

zauważyła, że nawet jeżeli zostanie ustalony formularz, nie będzie żadnej podstawy, żeby odrzucać te wnioski, które nie zostaną złożone na druku.

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Mieszuk dodała, że wniosek przy inicjatywie lokalnej jest wnioskiem w trybie kpa. Burmistrz może pomocniczo zaproponować formularz wniosku, ale jeżeli jakaś osoba złoży wniosek bez użycia formularza, można ewentualnie prosić o jego uzupełnienie. Nie można takiego wniosku odrzucić. Podobnie będzie w sytuacji wniosku do budżetu.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

jeżeli chodzi o udostępnianie wniosków stwierdziła, że samo skanowanie i zamieszczenie wniosku nie byłoby dużym problemem. Natomiast jeżeli trzeba by było budować z tych wszystkich wniosków wykaz, tabelę, to byłby problem, ponieważ z wniosku nie zawsze można wprost odczytać o co wnioskodawcy chodzi, mogłaby zajść sytuacja złego zrozumienia wniosku.

Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska

uważa, że należy też rozważyć, czy wnioskujący życzy sobie, by jego wniosek został udostępniony.

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Mieszuk zgodziła się, tym bardziej, że w takim wniosku znajdują się informacje chronione ustawą.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

stwierdził, że dane chronione można zanonimizować, a jeżeli będzie obowiązujący formularz, będzie jeszcze łatwiej. Ponadto na formularzu standardowo jest formuła o przetwarzaniu danych osobowych. Skoro wnioskodawca podpisuje to znaczy, że się zgadza. Jednak nie będzie forsował formularza, jeżeli Urząd tego nie chce. Wnioskuje natomiast, by wszystkie wnioski składane do budżetu na następny rok były udostępnione w BIP po 15 września.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

uważa, że jest to realne. Można zobaczyć jak to się sprawdzi. Wnioski wpływają cały rok, należałoby je skanować sukcesywnie. Planując pracę trzeba będzie przyjąć jakąś zasadę np. że wnioski, które wpłynęły w ciągu miesiąca zamieszcza się w BIP do końca tego miesiąca.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poddał pod głosowanie wniosek członka Komisji Macieja Juchniewicza, aby wszystkie wnioski do budżetu były na bieżąco udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Komisja, przy 4 głosach za i 1 wstrzymującym przyjęła wniosek, aby wszystkie wnioski do budżetu były na bieżąco udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

jego ostatnia uwaga dotyczy terminów rozpatrywania przez poszczególne Komisje, chodzi o § 4 ust. 2 i 3 projektu uchwały. Wnioskuję, by powyższe terminy skrócić z 14 do 7 dni. Obliczył, że w sumie 34 dni Rada pracuje nad budżetem. Nie ma potrzeby, by trwało to tak długo. W wyniku skrócenia terminów praca będzie trwała łącznie 20 dni.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

uważa, że są to terminy dla radnych, jeżeli taka jest wola radnych, nie widzi problemu. Być może optymalnymi terminami byłyby 10 dniowe.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

uważa, że należałoby skrócić tylko termin dotyczący Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki, o którym mowa w § 4 ust. 3.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

nie zgodził się. Z praktyki wiadomo, że tak długie terminy w obu przypadkach nie mają sensu.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

poddał pod głosowanie dalej idący wniosek członka Komisji Macieja Juchniewicza, aby terminy, o których mowa w § 4 ust. 2 i 3 projektu uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej skrócić z 14 do 7 dni.

Komisja, przy 1 głosie za i 4 wstrzymujących przyjęła wniosek, aby terminy, o których mowa w § 4 ust. 2 i 3 projektu uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej skrócić z 14 do 7 dni.

Inicjatywa lokalna

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Mieszuk wyjaśniła, że od 28 maja 2015 r. projekt uchwały jest zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na miejskiej stronie internetowej, w wersji mailowej oraz papierowej został przesłany do Stowarzyszeń, a od 10 czerwca 2015 r. rozpoczynają się jego konsultacje.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

dodała, że jutro odbędą się konsultacje społeczne, w ramach których będzie można wyrazić swoje opinie. Dodała, że w stosunku do tego, o czym była mowa podczas ostatniego posiedzenia Komisji jest zmiana polegająca na tym, że nie wszystko jest ujęte w projekcie uchwały. Część jest zawarta w zarządzeniu Burmistrza, które również jest skonsultowane. Zaproponowany przez radnego Macieja Juchniewicza termin 60 dni na zajęcie stanowiska przez Burmistrza w sprawie złożonego wniosku w ramach inicjatywy lokalnej nie został uwzględniony. Ponieważ

obowiązują terminy z kpa nie podajemy terminu, tylko załatwiamy niezwłocznie, czyli w ciągu 30 dni, a w uzasadnionych przypadkach termin może być dłuższy.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz
uważa, że termin powinien być określony.

Inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Mieszuk
wyjaśniła, że Wydział, który otrzyma wniosek, będzie w stałym kontakcie z wnioskodawcą, bo po pierwsze sprawdza ten wniosek, w przypadku konieczności naniesienia poprawek czy uzupełnień również kontaktuje się z wnioskodawcą. Nie ma więc takiej możliwości, żeby wnioskodawca nie był informowany o każdym etapie działania. Jeżeli wniosek zostanie skierowany do oceny Komisji czy ujęty w budżecie, wnioskodawca będzie o tym wiedział, ponieważ otrzyma stosowną informację.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz
poinformował, że ma wiele uwag do szczegółowych kryteriów, które złoży w trybie konsultacji. Według niego waga punktów za pracę społeczną jest za niska, ale opisze to i uzasadni.

Budżet obywatelski

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk
odczytał pismo Burmistrza Olecka z dnia 11 maja 2015 r. dotyczące wprowadzenia budżetu partycypacyjnego, zgodnie z którym należy odłożyć prace nad projektem uchwały do czasu zdobycia niezbędnych doświadczeń i otworzył dyskusję na ten temat. Osobiście uważa i przekonuje Komisję, że nie należy odkładać tych prac.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz
poinformował, że wnioskował o to podczas sesji i rozmawiał też z Panią Sekretarz. Wydaje mu się, że uda się to zrealizować jeszcze w 2016 roku. Jest dostęp do fachowców od tego tematu tj. Monika Falej z Olsztyna, która jest w zespole roboczym przy Prezydencie Olsztyna oraz Agnieszka Olender z Białegostoku. Są to osoby, które bardzo chętnie przyjadą i pomogą. Wszędzie, gdzie funkcjonuje budżet obywatelski, jest zespół koordynujący. Jest jeszcze czas, by reanimować tę pracę, tym bardziej, że dużo informacji już padło, np. że Burmistrz planuje przeznaczyć kwotę 200 tysięcy złotych w ramach tego budżetu. Stwierdził, że doświadczenie zdobywa się w boju. Inicjatywa lokalna nie ma na to wpływu i dotyczy czegoś zupełnie innego. Są to dwa instrumenty dotyczące aktywizacji, oddolności, ale są zupełnie inne. Można je wprowadzić równolegle.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc
wyjaśniła, że intencją było to, by zbadać inicjatywę i zaangażowanie społeczeństwa oraz jak będzie się układać ta bezpośrednia współpraca. Nie wyklucza, że te instrumenty mogą działać równocześnie. Poinformowała, że Burmistrz podczas ostatniej narady z kierownictwem podjął decyzję, że przystępujemy do tych prac. Ponieważ chcemy, żeby budżet obywatelski był w odniesieniu do inwestycji, to Pani Alicja Szalkowska - Kierownik Wydziału Budownictwa, Inwestycji i Planowania została zobowiązana, żeby nad projektem pracować.

Kierownik Wydziału Budownictwa, Inwestycji i Planowania Urzędu Miejskiego w Olecku – Alicja Szalkowska
wyjaśniła, że w dniu dzisiejszym odbywa się wyłożenie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wobec czego nie może uczestniczyć w posiedzeniu Komisji. Niemniej jednak poinformowała, że opracowała wstępny projekt uchwały.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

poinformowała, że wstępny projekt uchwały zostanie przesłany przez Panią Kierownik członkom Komisji drogą mailową w celu omówienia na ewentualnym kolejnym posiedzeniu Komisji. Uważa, że tryb konsultacji społecznych zastosowany przy inicjatywie lokalnej należy powielić również w przypadku budżetu obywatelskiego.

Dodała, że Komisja Statutowa tej kadencji jest bardzo aktywna. Wykracza poza te projekty uchwał, które są z reguły przypisane Komisji Statutowej. W normalnym trybie Komisja Statutowa opiniuje czy inicjuje statuty, regulaminy. Trudno powiedzieć, że inicjatywa lokalna lub budżet obywatelski są zadaniami Komisji Statutowej.

Członek Komisji – Maciej Juchniewicz

zauważył, że w Statucie jest mowa też o innych sprawach, fundamentalnych dla funkcjonowania samorządu.

Sekretarz Gminy – Bożenna Wrzyszc

należałoby się jednak zastanowić czy sprawami, które są przedmiotem posiedzenia dzisiejszej Komisji nie powinna zajmować się merytorycznie Komisja Planowania, Budżetu i Gospodarki. Niemniej jednak cieszy się, że Komisja Statutowa jest chętna do pracy nad tymi tematami.

Na tym punkt zakończono.

Do punktu 2 – Sprawy wniesione.

Przewodniczący Komisji – Wojciech Leonarczyk

- odczytał pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie rozszerzenia punktu porządku sesji – „Uwagi i wnioski Sołtysów, Przewodniczących Rad i Zarządów Osiedli oraz radnych Oleckiej Rady Młodzieżowej dotyczące projektów uchwał”.

Innych spraw wniesionych nie było.

Do punktu 3 – Wolne wnioski.

Wniosków nie zgłaszano.

Na tym posiedzenie komisji zakończono.

Protokołowała

Karolina Kuskowska

Przewodniczący Komisji

Wojciech Leonarczyk