



Urząd Miejski, Plac Wolności 3, 19 – 400 Olecko
tel.:(87)520 21 68 fax.:(87)520 25 58
www.olecko.pl um@um.olecko.pl

ORN.0003.1.2015

Olecko, 23 stycznia 2015 r.

**Komisja Statutowa
Rady Miejskiej
w Olecku**

W odpowiedzi na wniosek Komisji z dnia 9 stycznia 2015 r. dotyczący określenia zakresu informacji jakie radny może zamieszczać w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie www w załączeniu przekazuję opinię prawną w przedmiotowej sprawie.


BURMISTRZ

Wacław Olszewski



Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością Nr 945/2010
PN-EN ISO 9001:2009



KANCELARIA RADCY PRAWNEGO
TOGATUS SŁAWOMIR TROJANOWSKI

10-544 Olsztyn, ul. Warmińska 7/1
tel./fax. 89-535 34 35, www.togatus.pl

ORN. 074. 1. 2015
URZĄD MIEJSKI W OLECKU
WPRZYNEŁO
Dnia2.2. STY. 2015 20.....
ilość zał. podpis

Elk, dnia 16 stycznia 2015 r.

OPINIA PRAWNA

Dotyczy: **ORN.074.1.2015**

1. Cel opinii

Ustalenie zakresu informacji, które można zamieszczać w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego.

2. Stan faktyczny

Radni Gminy Miejskiej Olecko zwrócili się do zespołu radców prawnych z wnioskiem o sporządzenie opinii prawnej, jaki zakres informacji radny może zamieszczać w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Olecku.

3. Podstawa prawna

- ustawa o dostępie do informacji publicznej tj. z dnia 14 kwietnia 2014 r. (Dz.U. z 2014 r. poz. 782)

4. Analiza prawna

Biuletyn Informacji Publicznej (dalej BIP) to system stron internetowych służący powszechnemu i bezpłatnemu dostępowi do informacji publicznej utworzony na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy organy władzy publicznej, organy samorządów gospodarczych i zawodowych, organizacje związkowe i pracodawców oraz partie polityczne obligatoryjnie umieszczają w BIP informacje o polityce wewnętrznej i zagranicznej, o organach władzy publicznej oraz zasadach ich funkcjonowania, o treści i postaci dokumentów urzędowych dotyczących przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów je przeprowadzających, o treści innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych, jak również o majątku publicznym. Fakultatywnie, podmioty te mogą

Togatus
GRUPA PRAWNA

Olsztyn
ul. Warmińska 7/1, 10-544 Olsztyn
tel. +48 89 535 34 35
e-mail: kancelaria@togatus.pl

Elk
ul. Armii Krajowej 6/6, 19-300 Elk
tel. +48 87 620 12 00
e-mail: elk@togatus.pl

Elbląg
ul. Ks. Ściegiennego 2/B, 82-300 Elbląg
tel. +48 55 221 00 62
e-mail: elblag@togatus.pl

udostępniać w BIP inne informacje publiczne, będące w ich posiadaniu. Katalog informacji publicznej, która podlega udostępnieniu określa art. 6 ustawy. Zgodnie z w/w przepisem udostępnieniu podlegają min. informacje o organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach, sposobach przyjmowania i załatwiania spraw. Warto zauważyć, iż w/w przepisy prawa nie precyzują jakie informacje o radnych winny być zamieszczone na BIP obligatoryjnie, jakie fakultatywnie, a jakie nie powinny być zamieszczane. Wątpliwości interpretacyjne w tym zakresie z pewnością ogranicza Minimalny standard informacji dla "Przejrzystej strony BIP" - opracowanie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w ramach projektu systemowego pn. „Szkolenia i pomoc doradcza w zakresie etyki i unikania konfliktu interesu w samorządzie terytorialnym” tj. dokument mający na celu przekazanie jednostkom samorządu terytorialnego wskazówek dotyczących niezbędnego zakresu treści oraz sposobu prezentacji danych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej. Zgodnie z w/w dokumentem BIP winien zawierać wykaz radnych wchodzących w skład organu stanowiącego umożliwiający uzyskanie bezpośrednio z tego wykazu albo poprzez link co najmniej poniższych informacji o w/w osobach:

- a. imię i nazwisko,
 - b. godziny dyżurów,
 - c. oświadczenia majątkowe,
- oraz dodatkowo opcjonalnie:
- d. numer telefonu,
 - e. numer faksu,
 - f. adres email,
 - g. członkostwo w stałych komisjach Rady

Rozstrzygnięcia wymaga, czy publikacji w BIP winny podlegać interpelacje radnych oraz udzielone na nie odpowiedzi. Występowanie z interpelacjami oraz udzielanie na nie odpowiedzi przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) zaliczać trzeba do działań organów gminy, które podlegają zasadzie jawności wyrażonej w art. 11b ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko to znajduje oparcie w treści art. 11b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym działalność organów gminy jest jawna, a ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw, a także z art. 11b ust. 2, który na wstępie precyzuje, że jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, w tym między innymi dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych. Ponadto interpelacje radnych i odpowiedzi na nie z uwagi na podmioty ją prowadzące oraz treść poruszanych w nich spraw powinny być kwalifikowane jako informacja publiczna w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Marek Lewandowski

RADCA PRAWNY
OI-1452

W dalszej kolejności wymaga rozstrzygnięcia możliwość udostępnienia w drodze informacji publicznej informacji o charakterze prywatnym dotyczących radnego. Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa. Radny w rozumieniu art. 115 ust. 13 pkt 2 Kodeksu Karnego jest funkcjonariuszem publicznym. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż dopuszczalnym jest opublikowanie na BIP informacji prywatnych dotyczących radnego jeśli pozostają one w związku z pełnieniem przez niego funkcji bądź gdy w zakresie upublicznionych informacji zrzeknie się on prawa do ochrony prywatności. Oczywiście zakres udostępnionych informacji musi mieć charakter informacji publicznej. Pod pojęciem informacji publicznej rozumiemy zaś każdą wiadomość wytworzoną lub odnoszącą się do władz publicznych, a także odnoszącą się do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań w zakresie władzy publicznej, a także gospodarowania mieniem komunalnym lub mieniem Skarbu Państwa (zob. wyr. NSA w Warszawie z 25.3.2003 r., II SA 4559/02, niepubl.; wyr. NSA w Warszawie z 12.12.2006 r., I OSK 123/06, niepubl.; wyr. WSA w Warszawie z 26.9.2007 r., II SA/Wa 2199/06, niepubl.; wyr. WSA w Poznaniu z 19.12.2007 r., IV SA/Po 652/07, niepubl.). Opierając się na wyżej przedstawionym wywodzie prawnym należy stwierdzić, iż informacje o radnych o charakterze prywatnym, nie mające charakteru informacji publicznej (np. zdjęcia, życiorys itp.) nie powinny być zamieszczane na BIP.

Kwestia zakresu informacji dotyczących radnych zamieszczanych na stronie internetowej Urzędu Miasta nie została uregulowana prawnie. Przepisy prawa nie nakładają na jednostki samorządu terytorialnego obowiązku prowadzenia stron internetowych, ograniczając ten obowiązek jedynie do prowadzenia BIP. W związku z powyższym o zawartości strony internetowej decydować będzie każdorazowo jej administrator. Brak regulacji prawnej powoduje, iż praktyka jednostek samorządu terytorialnego w przedmiocie zawartości stron internetowych jest bardzo zróżnicowana. W ocenie opiniującego uzasadnionym będzie stosowanie per analogiam regulacji prawnych dotyczących BIP.

Marek Lewandowski
RADCA PRAWNY
OL/1452