

ORN.0006.75.2017

**Pan**  
**Karol Sobczak**  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku

**Podsumowanie prowadzonych konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie trybu i zasad przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy Olecko.**

Konsultacje przeprowadzone na podstawie zarządzenia nr ORN. 0050.121.2017 z dnia 25 września 2017 r. Zastosowano następujące formy konsultacji:

- projekt uchwały został zamieszczony na stronie internetowej [www.olecko.pl](http://www.olecko.pl) w zakładce konsultacje społeczne, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń UM w Olecku,
- zbierano pisemne uwagi, opinie i wnioski od podmiotów i osób zainteresowanych poprzez formularz konsultacyjny.

Konsultacje trwały od 22 września do 6 października 2017 r.

Osobą odpowiedzialną za przygotowanie i przeprowadzenie konsultacji była Alicja Mieszuk, inspektor w Wydziale Organizacyjnym i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Olecku.

W trakcie konsultacji wpłynął 1 formularz konsultacyjny od Macieja Juchniewicza z następującymi uwagami:

1. Wniosek, aby zasięg konsultacji w każdym przypadku obejmował całą gminę, proponowane przez Burmistrza rozwiązanie sprawdza się i jest zasadne, ale w dużych miastach.
2. Wniosek o określenie spraw, które obowiązkowo podlegają konsultacjom społecznym, np. strategie, sektorowe programy rozwoju, inne programy wynikające z ustaw, programy rewitalizacji, koncepcje zagospodarowania i programy funkcjonalno-użytkowe miejsc publicznych, budżet obywatelski, studium uwarunkowań i plany miejscowe na etapie pre-konsultacji.
3. Wniosek o podział form konsultacji na bezpośrednie i pośrednie oraz zapis, że każde konsultacje muszą być przeprowadzone z użyciem przynajmniej jednej formy bezpośredniej i przynajmniej jednej pośredniej.
4. Wniosek o dopisanie jako potencjalnych wnioskodawców klubów radnych, Rady Miejskiej oraz rady sportu i rady działalności pożytku publicznego w przypadku ich powołania (par. 6, ust. 2) i uwzględnienie tej poprawki we wzorze wniosku nr 1.
5. Wniosek o zmniejszenie liczby organizacji pozarządowych do 3 i do 30 liczby mieszkańców w par. 6, ust. 2.
6. Wniosek o podanie w uchwale definicji "mieszkańca".
7. Wniosek o dopisanie wszędzie, gdzie występują zapisy dotyczące terminów: "dni robocze".
8. Wniosek o określenie kryteriów, na podstawie których Burmistrz może odmówić wszczęcia konsultacji.
9. Wniosek o dopisanie w par. 11 ust. 1 mediów lokalnych jako form podawania informacji o ogłoszeniu konsultacji do publicznej wiadomości (np. wymóg zamieszczenia informacji w przynajmniej jednym lokalnym publikatorze papierowym i jednym elektronicznym).
10. Wniosek o ścisłe określenie terminów podania do publicznej wiadomości przez Burmistrza wyników konsultacji (par. 12 ust. 1 i 2) bez nieokreślonych furtek czasowych. Proponowany zapis: Burmistrz podaje wyniki konsultacji do publicznej wiadomości (tablica ogłoszeń, BIP, portal miejski oraz przynajmniej jeden lokalny publikator papierowy i jeden elektroniczny) najpóźniej w terminie 14 dni roboczych lub w uzasadnionych i podanych do publicznej wiadomości przypadkach w terminie do 30 dni roboczych.
11. Wniosek o dopisanie konieczności sporządzenia przez Burmistrza raportu z konsultacji zawierającego minimum informacje podstawowe o przeprowadzonych konsultacjach oraz zestawienie złożonych uwag i sposób ich rozpatrzenia, odniesienie się. Dobrą praktyką w tym zakresie jest zestawienie wniosków wykorzystywane przy konsultacjach planów miejscowych.
12. Wniosek o dopisanie zapisu o wymogu przesłania przez Burmistrza wyników konsultacji w formie raportu do Rady Miejskiej w Olecku w terminie podania do publicznej wiadomości.

Mając na względzie powyżej zgłoszone wnioski zająłem następujące stanowiska:

#### **Ad. 1**

Adresowanie prośby o wyrażenie opinii do „każdego, kto ma chęć coś powiedzieć”, sprawia że pojawiają się zdania oderwane od tematu, wypowiedzi osób nie zainteresowanych tematem ale zainteresowanych wypowiedzeniem swojego zdania (najczęściej krytycznego). W przypadku zmiany nazw ulic w Olecku pytałem o opinię tylko tych mieszkańców, których zmiana dotyczyła bezpośrednio (mieszkających lub prowadzących działalność na ulicach, gdzie zmieniane były nazwy ulic). Ta forma konsultacji doskonale się sprawdziła więc podtrzymuję zaproponowane zapisy.

#### **Ad. 2 i 8**

Ustawodawca przewiduje dwa rodzaje konsultacji: obligatoryjne oraz fakultatywne. Pierwsze będą mieć miejsce w przypadkach przewidzianych ustawą natomiast konsultacje fakultatywne będą mieć miejsce w innych sprawach ważnych dla gminy, ergo we wszystkich tych, które nie zostały poddane obowiązkowi konsultacji, a uznane zostały przez organy gminy za ważne. Poprzez „określenie spraw, które obowiązkowo podlegają konsultacjom społecznym” wchodzimy w kompetencje ustawodawcy i modyfikujemy jego założenia, które są jasne:

- konsultacje obligatoryjne – gdy ustawa tak stanowi;
- konsultacje fakultatywne – we wszystkich sprawach ważnych dla gminy.

#### **Ad. 3**

Wszystkie przewidziane w § 5 ust. 1 projektu uchwały formy konsultacji mają charakter bezpośredni - pochodzą wprost od mieszkańców (wychodzą od nich bez pośredników). Same konsultacje z założenia mają charakter bezpośredni - mają na celu umożliwienie członkom wspólnoty samorządowej bezpośredniego wypowiedzenia swojej opinii na określony temat będący przedmiotem konsultacji.

#### **Ad. 4**

Dopisano jako wnioskodawców kluby radnych. W Olecku nie ma Rady Sportu i Gminnej Rady Pożytku Publicznego więc te podmioty nie zostały ujęte w projekcie uchwały.

#### **Ad. 5**

Skoro z wnioskiem o utworzenie Gminnej Rady Pożytku Publicznego, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, może wystąpić 5 organizacji uważam, że to właściwa reprezentacja sektora. Ponadto w Gminie Olecko liczącej ponad 22 tys. mieszkańców zebranie 50 lub 25 podpisów pod wnioskiem (w zależności od zasięgu konsultacji) nie powinno stanowić żadnego ograniczenia. Nie widzę celowości zmniejszania ilości potencjalnych wnioskodawców.

#### **Ad. 6**

Krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony przez samego ustawodawcę. Zarówno w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, jak też w ust. 1 tego przepisu ustawodawca postanowił, że uprawnionymi do konsultacji są mieszkańcy gminy. Norma ta nie zawiera żadnych ograniczeń ani - co istotne - też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. W art. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zdefiniowano pojęcie gminy, przyjmując, że mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową (ust. 1) a przez gminę należy rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium (ust. 2).

Próba określenia definicji „mieszkańca” w uchwale może zakończyć się rozstrzygnięciem nadzorczym.

#### **Ad. 7**

"Dzień roboczy" nie jest pojęciem zdefiniowanym w żadnej ustawie. Sobota nie jest dniem ustawowo wolnym od pracy zgodnie z ustawą o dniach wolnych od pracy, czyli co do zasady powinna być traktowana jako „dzień

roboczy". W celu wyeliminowania wszystkich wątpliwości interpretacyjnych wprowadzono termin z KPA – dzień kalendarzowy.

#### Ad. 9

Wymóg podawania do mediów informacji o ogłoszeniu konsultacji będzie się wiązał z dodatkowymi kosztami. Zapis dodano ale w formie fakultatywnej a nie obligatoryjnej.

#### Ad. 10

Zaproponowałem następujące brzmienie § 12:

„1. Burmistrz podaje wyniki konsultacji do publicznej wiadomości (tablica ogłoszeń, BIP, gminna strona internetowa) najpóźniej w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia ich zakończenia.

2. W uzasadnionych przypadkach, związanych z koniecznością analizy dużej liczby uwag mieszkańców lub przeprowadzenia dodatkowych analiz, burmistrz może przedłużyć termin wskazany w ust. 1. Informacja o powodach przedłużenia terminu podawana jest do publicznej wiadomości.”

Określenie „najpóźniej w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia ich zakończenia” jako terminu podania wyników konsultacji oznacza, że można je upublicznić po tygodniu, dwóch – najpóźniej 30 dniach kalendarzowych od dnia zakończenia. Termin ten będzie zależał od zakresu konsultowanego dokumentu oraz ilości opinii, które trzeba przeanalizować. Zapis § 10 ust. 2 nie jest „furtką czasową” tylko realnym podejściem do pracy. Zapis tego ustępu mówi, że **w uzasadnionych przypadkach**, związanych z koniecznością analizy dużej liczby uwag mieszkańców lub przeprowadzenia dodatkowych analiz mogą przedłużyć 30 – dniowy termin na podanie wyników konsultacji do publicznej wiadomości. W takich sytuacjach będą musiał informować mieszkańców o powodach przedłużenia tego terminu.

#### Ad. 11-12

Zapisy nakazujące organowi wykonawczemu przygotowanie „raportu” z konsultacji (sporządzenie dodatkowego dokumentu i to o określonej treści) nie mieści się w uprawnieniach Rady. Organ stanowiący gminy, w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie został upoważniony do nakładania obowiązków i zadań na organ wykonawczy. Jest wiele wyroków i rozstrzygnięć nadzorczych wydanych w sprawach, w których Rada próbowała zobowiązać organ wykonawczy do wydanie aktu (zazwyczaj zarządzenia) o konkretnej treści.

BURMISTRZ

Władysław Olszewski

Sporz. A. Mieszuk

Sporz. Barbara Janowska