

Olecko, 22 lutego 2017r.

**Analiza funkcjonowania Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Olecku – oczyszczanie miasta, utrzymania zieleni, cmentarze komunalne.**

Komisja Planowania, Budżetu i Gospodarki na posiedzeniu w dniu 22 lutego 2017 r. dokonała analizy funkcjonowania Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Olecku na podstawie opracowania przedstawionego przez Pana Andrzeja Falęckiego, Prezesa Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Olecku. W posiedzeniu Komisji uczestniczył także Pan Sławomir Hatałski, Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta w Olecku.

Komisja zapoznała się z danymi z 2016 roku i planem na 2017 r., które obejmowały:

1. szczegółowy zakres działalności Przedsiębiorstwa;
2. strukturę organizacyjną i sytuację kadrową Przedsiębiorstwa;
3. przychody i koszty funkcjonowania Spółki;
4. zużycie paliwa i wysokość środków przeznaczonych na jego zakup;
5. zakres wykonanych robót na cmentarzach komunalnych, przychody i koszty związane z utrzymaniem cmentarzy;
6. udział w pracach Przedsiębiorstwa osób skierowanych postanowieniem sądu do nieodpłatnych prac na cele społecznie użyteczne w gminie Olecko;
7. majątek Przedsiębiorstwa, w tym (szczegółowe dane zawarte w informacji z działalności PGK z dnia 14.02.2017r.):
  - a. posiadany sprzęt:
    - sprzęt letniego utrzymania ulic,
    - sprzęt zimowego utrzymania ulic,
    - sprzęt do robót ziemnych;
  - b. zestawienie pojazdów na wyposażeniu Przedsiębiorstwa,
  - c. zakup i likwidacja pojazdów i sprzętu.
  - d. inne posiadane zasoby majątkowe.
8. Zawarte umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz utrzymanie czystości, inne umowy zgodne z zakresem świadczonych usług.
9. Zamierzenia Przedsiębiorstwa na 2017 r.
10. Własne wnioski Kierownictwa mające na celu zapewnienie sprawnego funkcjonowania firmy i podnoszenie jakości świadczonych usług.

Prezes, jako zagrożenie i ryzyko mające istotny wpływ na działalność prowadzonej Spółki, wskazał:

- a. krótkie okresy zawieranych umów;
- b. bardzo niskie ceny dla usług komunalnych określanych w ofertach;
- c. presja związana z niską stabilnością finansową firmy i z tym związana konieczność zawierania umów na usługi komunalne na warunkach nie sprzyjających wyraźnej poprawie sytuacji finansowej Spółki;
- d. niewystarczające dochody Spółki utrudniające leasing lub zakup nowoczesnego sprzętu do utrzymania czystości ulic;
- e. złą sytuację na rynku pracy i brak pracowników do prac fizycznych;
- f. bardzo niski poziom świadczonej pracy przez osoby skierowane przez sąd lub przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej do prac społecznie użytecznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Członkowie Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki sformułowali następujące wnioski i spostrzeżenia:

- a. liczba 10 osób uczestniczących w akcji zimowej wydaje się zbyt niska w stosunku do zadania zimowego utrzymania ulic;
- b. dokonanie weryfikacji stałego zatrudnienia i uwzględnienie zawierania umów-zleceń, szczególnie na okres zimowy oraz wiosennych prac porządkowych;
- c. podjęcie przez Kierownictwo działań w kierunku wprowadzenia pracy zmianowej w sezonie zimowym;
- d. nawiązanie współpracy ze służbami zatrudnienia Powiatowego Urzędu Pracy w celu wyłonienia grupy do krótkoterminowych prac fizycznych;
- e. zdecydowane zwiększenie liczby zapotrzebowania na przyjęcie osób skazanych w celu wykonania nieodpłatnej pracy społecznie użytecznej z 10 do jej możliwej wielokrotności;
- f. przeprowadzenie wnikliwej analizy, wspólnie ze Zgromadzeniem Wspólników, czyli Burmistrzem Olecka i Radą Nadzorczą, czyli Panem Sławomirem Kisielskim, Panią Elżbietą Kalejtą i dwoma przedstawicielami Załogi, zasadności zawierania umów na świadczenie usług komunalnych na granicy rentowności;
- g. zdecydowanie podejmować szersze działania informacyjne o zapotrzebowaniu na pracowników fizycznych i możliwego do osiągnięcia wynagrodzenia, stawki za godzinę do 15 złotych i 25 % stałej premii, czyli średnio 3000 - 3200 złotych.

W opinii Komisji rozważana przez Kierownictwo Spółki zmiana formy funkcjonowania firmy na zakład budżetowy nie jest korzystna, między innymi dlatego, iż forma prawna zakładu budżetowego nie sprzyja prowadzeniu przez niego działalności w sposób ekonomiczny i konkurencyjny wobec innych funkcjonujących na rynku podmiotów. Podmioty budżetowe charakteryzuje niski stopień samodzielności oraz szeroki zakres nadzoru jednostki tworzącej.

Należy podkreślić, że efekty finansowe w dużej mierze zależą od kapitału ludzkiego nowo powstałej spółki. Świadczenie rentownych usług poza zakres użyteczności publicznej w małej jednostce, jaką jest Gmina Olecko, wymaga przede wszystkim bardzo dużego zaangażowania kierownictwa i całej kadry. Funkcjonowanie w obrębie gminy Olecko nie zapewni dalszego rozwoju Przedsiębiorstwa.

Niestety potwierdziły się obawy, że powołana Spółka będzie borykała się z trudnościami organizacyjnymi, brakiem bazy zabezpieczającej sprzęt i pojazdy, brakiem środków na unowocześnienie sprzętu i poprzez to trudnościami w świadczeniu usług. Dodatkowo Spółka ponosi konieczne formalnie koszty związane z Radą Nadzorczą, opodatkowaniem działalności i wciąż małym zakresem godzinie opłacanej usługi. Pozytywne rozwiązanie na przyszłość może przynieść forma „in house”, czyli powierzenie przez jednostkę samorządu terytorialnego zadań własnych komunalnej spółce powołanej w celu wykonywania tych zadań i nie stanowi to udzielenia zamówienia publicznego w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy Pzp i nie wymaga stosowania procedur udzielania zamówień publicznych. Niemniej należy spełniać określone prawem warunki, których w tym momencie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej jeszcze nie spełnia. Jedynie wola samorządu, Zgromadzenia Wspólników i podjęcie działań przez Członków Rady Nadzorczej mogą tę sytuację poprawić. Członkowie Komisji dziękują Prezesowi PGK i Kierownikowi Wydziału Gospodarki Komunalnej za merytoryczną dyskusję, wyrażają uznanie za zapewnienie dobrych warunków socjalnych pracownikom Przedsiębiorstwa.

Podpisy Członków Komisji:

*Marek Dziemiński, Zbigniew Aleksanderek,*  
*Wioletta Żukowska, Jacek Kupny*  
*H. Olecki, Grzegorz Wadłowski*