

Olecko, 23 kwietnia 2015 r.

Analiza wydatków pomocy społecznej.

Członkowie Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki na posiedzeniu 22 kwietnia 2015 r. dokonali analizy przedłożonych przez Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku następujących zestawień:

1. Wydatki na realizację zadań własnych gminy w latach 2011-2014 ze wskazaniem dotacji i środków własnych gminy;
2. Wydatki na realizację zadań zleconych w latach 2011-2014 ze wskazaniem dotacji i środków własnych gminy;
3. Składniki wydatków związanych z utrzymaniem Ośrodka.
4. Wydatki związane z wynagrodzeniami pracowniczymi osób zatrudnionych: w administracji (w tym kierownictwo), pracowników socjalnych, innych specjalistów, pracowników obsługi, innych pracowników niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania ośrodka w latach od 2011 do 2014.
5. Informacja o wielkości powierzchni lokalu zajmowanego przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej i wydatki związane z utrzymaniem lokalu, z wyodrębnieniem wydatków na czynsz, energię elektryczną, ciepło w latach 2011 do 2014.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyły Panie: Kierownik oraz pracownica Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku.

W toku analizy poproszono Kierownika MOPS o komentarz do wydatków:

- a. za pobyt w domach pomocy społecznej, które w porównywanym 4-letnim okresie wzrosły o 66 % oraz koszty schronienia, które wzrosły w tym okresie o blisko 70 %;
- b. związanych z samym utrzymaniem Ośrodka o 21,45 % przy różnicy jednego etatu w zatrudnieniu;
- c. osobowych pracowników obsługi;
- d. niezgodności dotyczących wydatków za czynsz.

W związku z bardzo wysokimi wydatkami rocznymi za pobyt 41 osób w domach pomocy społecznej, tj. 882 272,23 zł w 2014 r. skierowane zostało zapytanie:

Czy podjęto działania w kierunku alternatywnych form wsparcia? Jeżeli tak, to jakie?

Udzielono odpowiedzi, że nie brano pod uwagę innych form pomocy. Złożony został do 21 kwietnia br. akces do Programu Wieloletniego „Senior – WIGOR” na lata 2015-2020.

Dalsze wyjaśnienia na zapytania Komisji zostały przekazane przez Kierownictwo MOPS drogą mailową w dniu 23 kwietnia br. – komentarz Kierownictwa MOPS w załączeniu.

Komisja rekomenduje rozpatrzenie stanu zatrudnienia w Ośrodku, zgodnie ze zgłoszoną przez Kierownika MOPS przyczyną nie podejmowania samodzielnych inicjatyw związanych z aplikowaniem o środki do Europejskiego Funduszu Społecznego na wsparcie zadań własnych gminy w celu obniżenia udziału środków gminy.

W zakresie wsparcia społecznego nie ma wykazanej, w analizowanej przez Komisję dokumentacji, stałej oferty dotyczącej dostępu klientów Ośrodka do specjalistów: prawnika czy psychologa. W bieżącym roku nie został spełniony art. 16. a Ustawy o pomocy społecznej

prawnika czy psychologa.


W bieżącym roku nie został spełniony art. 16. a Ustawy o pomocy społecznej dotyczący przedłożenia przez organ wykonawczy radzie gminy oceny zasobów pomocy społecznej wraz z rekomendacjami.

Niezgodności w przedłożonych dokumentach sprawozdawczych dotyczą liczby zatrudnionych pracowników. Według Sprawozdania rocznego za 2014 rok Ośrodek zatrudnia 26 pracowników na pełnym etacie, w tym 12 pracowników socjalnych, natomiast w przedłożonej na Komisji Tabeli nr 5. Wydatki na wynagrodzenia w rubryce: ogółem liczba zatrudnionych w etatach za 2014 r. - wynosi 20, w tym 10 pracowników socjalnych.

Analizy przez Kierownictwo Ośrodka wymagają także dane dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie, gdzie na 76 rodzin procedurę Niebieskiej Karty w 6 przypadkach założyli pracownicy socjalni, w 69 przypadkach Policja, w 1 przypadku inny podmiot.

W konsekwencji aprobowanego przez Kierownictwo przyjętego sposobu zatrudniania opiekunek na tzw. „umowy śmieciowe”, świadczących pracę w zakresie usług opiekuńczych, część kobiet stała się klientkami pomocy społecznej. W związku z powyższym grupa radnych proponuje zmianę w zamówieniu na realizację usług opiekuńczych w zakresie wskaźnika form zatrudniania opiekunek (pismo 13 radnych Rady Miejskiej z dnia 03 marca br. w sprawie zlecenia zadań własnych gminy w zakresie usług opiekuńczych oraz zadań zleconych, tj. specjalistycznych usług opiekuńczych).

Od 2012 roku forma zatrudniania opiekunek budzi sprzeciw społeczny, w tym kobiet zatrudnianych na tzw. umowy „śmieciowe”. Samorząd gminny przy wykonywaniu swoich zadań ma możliwość korzystania z różnych instrumentów prawnych. Prawo przyznaje mu swobodę decydowania o sposobie i formie wykonywania zadań własnych. Od 2012 roku nie dokonano zmian w zamówieniu publicznym w zakresie ochrony praw pracowniczych kobiet świadczących pracę w zakresie usług opiekuńczych, co skutkuje zwiększeniem wydatków na zasiłki.

**Przewodnicząca Komisji
Planowania, Budżetu i Gospodarki**

Maria Dzienisiewicz

Wyjaśnienia do uwag dotyczących budżetu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku w latach 2011 – 2014 wniesionych w dniu 22 kwietnia 2015 roku na posiedzeniu Komisji Planowania , Budżetu i Gospodarki Rady Miejskiej w Olecku.

1. Wzrost utrzymania MOPS w Olecku w latach 2011-2014 związany jest ze wzrostem cen zakupu towarów i usług w poszczególnych latach, wzrostem wynagrodzeń oraz zwiększeniem zatrudnienia o 1 pracownika socjalnego. Wzrost wynagrodzeń pracowników nastąpił w ramach posiadanych środków.
2. Wynagrodzenie pracowników obsługi /3 osoby/ wzrosło w związku z podwyższeniem wynagrodzenia z posiadanych oszczędności, ponieważ była to najniższej wynagradzana grupa pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Olecku.
3. Wzrostu wynagrodzeń pracowników socjalnych dokonano również z posiadanych oszczędności. Wszystkie podwyżki wynagrodzeń pracowników miały zabezpieczenie w przyznanym budżecie i uzgadniane były z Panem Burmistrzem.
4. Gmina Olecko ponosi koszt odpłatności za pobyt 41 swoich mieszkańców umieszczonych w domach pomocy społecznej.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej ponosi osoba skierowana w wysokości 70 % swojego dochodu oraz gmina z której osoba została skierowana. Odpłatność gminy stanowi różnicę między średnim kosztem utrzymania jednego mieszkańca określonego dla danego domu a odpłatnością osoby skierowanej. W 2015 roku średni koszt utrzymania mieszkańca w domach pomocy społecznej w których przebywają mieszkańcy gminy Olecko kształtuje się od 2520 zł do 3246,42 zł.

Na podstawie ustawy o pomocy społecznej „osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej”. Jest to zadanie obowiązkowe gminy. Umieszczenie w domu pomocy społecznej jest ostateczną formą

pomocy, oferowaną w przypadkach, gdy inne formy pomocy nie mogą być świadczone lub są niewystarczające w stosunku do potrzeb osoby.

Koszty odpłatności za pobyt w domach pomocy społecznej w każdym roku ulegają zwiększeniu w związku ze zwiększającą się liczbą osób skierowanych oraz ze zwiększającym się kosztem utrzymania jednego mieszkańca w domu pomocy społecznej.

5. W tabeli nr 3 dotyczącej wysokości opłacanego czynszu wskazane były koszty za pomieszczenia znajdujące się na I piętrze budynku, w którym znajduje się siedziba Ośrodka /za 180,60 m²/.

W tabeli nr 4 została ujęta opłata za czynsz całego Ośrodka parteru i I piętra /180,60m² + 122,56 m²/.

6. Różnica dotacji gminy w poszczególnych latach na utrzymanie Ośrodka wynika z otrzymywanej z budżetu państwa dotacji na wykonywanie zadań własnych gminy. Jeżeli dotacja jest większa wtedy zmniejsza się udział środków gminnych. Jeżeli mniejsza zwiększa się dotacja gminy.

7. Wzrost odpłatności za zakup energii elektrycznej i ciepłej wynika z podwyżki cen za zakup w/w energii między innymi zwiększenia opłaty stałej, od warunków atmosferycznych oraz stanu technicznego budynku.

W 2014 roku w związku z wymianą okien w budynku zmniejszeniu uległy wydatki na energię cieplną.

8. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej za ponoszenie odpłatności za pobyt osób bezdomnych w schroniskach i noclegowniach właściwa jest gmina ostatniego miejsca zameldowania takiej osoby. Zapewnienie schronienia jest zadaniem własnym, obowiązkowym gminy. Wzrost kosztów gminy za pobyt jej bezdomnych mieszkańców wynika ze zwiększonej ilości osób bezdomnych przebywających w schroniskach na terenie całego kraju. Koszty te zostały zwiększone poprzez opłaty za pobyt mieszkanek gminy Olecko w domach samotnych matek.

Oprócz zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej Ośrodek realizuje zadania wynikające z innych ustaw takich jak:

- ustawa dla osób uprawnionych do alimentów
- ustawa o świadczeniach rodzinnych
- ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

- ustawa o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej
- ustawa o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych.

Wzrost ilości realizowanych zadań wpływa na zwiększenie kosztów utrzymania Ośrodka.

Kierownik MOPS w Olecku

Maria-Siemaszko Kozielska