

## **P r o t o k ó ł Nr ORN.0012.1.13.2012**

### **posiedzenia Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki Rady Miejskiej w Olecku odbytego w dniu 17 października 2012 roku.**

Na stan 8 członków Komisji w posiedzeniu udział wzięło 7 – lista obecności w załączeniu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel.

Protokołowała inspektor Wydziału Organizacyjnego i Nadzoru Urzędu Miejskiego – Małgorzata Adameit.

#### **W posiedzeniu udział wzięli:**

- Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski,
- Zastępca Burmistrza – Henryk Trznadel,
- Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska,
- Przedstawiciel lokalnej prasy – Zbigniew Malinowski.

*Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel*

powitał wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji i przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał w sprawach:
  - a) określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,
  - b) podatku od środków transportowych.
3. Sprawy wniesione.
4. Wolne wnioski.

Uwag do porządku posiedzenia nie zgłaszano.

**Komisja przyjęła powyższy porządek posiedzenia.**

#### **Do punktu 1 – Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.**

Uwag do protokołu z ostatniego posiedzenia komisji nie wniesiono.

***Komisja jednogłośnie (obecnych 6 członków) przyjęła protokół Nr ORN.0012.1.12.2012 posiedzenia komisji odbytego w dniu 25 września 2012 roku.***

#### **Do punktu 2 – Analiza projektów uchwał w sprawach:**

- a) określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości;

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

poinformował, iż do 15 listopada br. jest obowiązany przedłożyć Radzie Miejskiej projekt budżetu. Aby sporządzić projekt budżetu muszą być ustalone stawki podatków. Górne granice stawek podatków od nieruchomości ustala Minister Finansów, rada gminy

nie może ich przekroczyć. W gminie Olecko co roku stosuje się wzrost stawek podatków według wzrostu wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych. Wskaźnik cen ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza. Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w pierwszym półroczu 2012 r. w stosunku do pierwszego półrocza 2011 r. wyniósł 104%, zatem wzrost cen wynosi 4%. W związku z powyższym obecne stawki zostały zwiększone o ten wskaźnik i przedłożone radnym.

Jeśli chodzi o wpływy do budżetu, podatek od nieruchomości jest najważniejszym podatkiem przynoszącym najwyższy dochód stąd duży wpływ ma wysokość ustalanych stawek.

W zestawieniu pomocniczym przygotowanym do uzasadnienia do uchwały są wyszczególnione stawki podatku na 2013 r. ustalone przez Ministra Finansów oraz stawki zaproponowane pod obrady Rady Miejskiej. Dla porównania zostały również przedstawione stawki podatku ustalone na 2012 r. Z tabeli wynika, iż wzrost poszczególnych stawek podatku od nieruchomości wynosi ok. 4%. Ponadto istotną informacją w tabeli jest dochód utracony w wyniku obniżenia stawek oraz tzw. baza, czyli ilość powierzchni w m<sup>2</sup> budynków i gruntów lub wartość budowli. Tabela zawiera dane, jaki będzie dochód gminy w przypadku obniżenia lub podwyższenia stawki o 1 grosz w stosunku do wykazanej bazy.

*Członek Komisji – Zbigniew Aksienionek*

zapytał jakich gruntów dotyczy podatek od nieruchomości od gruntów pozostałych, który stanowi największy dochód spośród pozostałych.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

odpowiedziała, iż są to wszystkie inne grunty, czyli nie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, ani grunty pod jeziorami. Chodzi np. o działki w mieście na terenach prywatnych, działki pod garażami, budynkami gospodarczymi. W tym przypadku podniesienie lub obniżenie stawki o 1 gr stanowi podwyższenie lub obniżenie dochodu gminy o 49.840 zł w stosunku do całej bazy.

*Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel*

jego zdaniem wzrost stawek o 4%, czyli równy inflacji spowoduje to, że w roku następnym udział środków własnych gminy jako wkład finansowy do dofinansowania inwestycji ze środków unijnych wcale się nie zwiększy. W stosunku do 2012 r. są na takim samym poziomie, ale kwotowo jest „gradacja” tej wielkości. Chcąc prowadzić kilka lub kilkanaście inwestycji przy udziale środków zewnętrznych, gdzie wymagany jest wkład własny, uważa, iż gmina musi mieć zabezpieczone środki w budżecie. W przyszłym roku zakres prowadzonych inwestycji powinien być mniej więcej taki sam. Uważa, iż ta minimalna podwyżka jest na granicy opłacalności dla inwestycji gminnych.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

powiedział, że należy mieć na uwadze ograniczenie, które od kilku lat obowiązuje samorządy, chodzi o to, aby wydatki bieżące budżetu nie przewyższały dochodów bieżących. Przekroczenie wydatków jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Należy na to zwracać uwagę zarówno przy konstruowaniu projektu budżetu, jak i przy realizacji budżetu. Wiadomym jest, iż część wydatków bieżących budżetu, to wydatki stałe. Jeśli powstają jakiegokolwiek nadwyżki to są przeznaczane na zadania inwestycyjne. Wspólnie z panią skarbnik analizował stawki podatków sąsiednich samorządów i stawki obowiązujące w gminie Olecko wcale nie są ani znacząco wyższe, ani niższe niż w innych gminach. Jedynie miasto Ełk ma niektóre stawki niższe.

*Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel*  
zapytał o podatek rolny.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

wyjaśnił, iż obecnie nie przedkłada projektu uchwały, gdyż cena za kwintal żyta nie została jeszcze podana, ma być opublikowana 19 października br. Jeśli cena będzie wyższa w stosunku do bieżącego roku, to przedłoży stosowny projekt uchwały, jeśli cena będzie na tym samym poziomie lub niższa, to stawka podatku pozostanie.

*Członek komisji – Marek Chlebus*

powiedział, że wczoraj czytał informacje, iż GUS prognozuje, że stawki podatku rolnego mogą sięgać ok. 200 zł. Gmina Olecko bije rekordy jeśli chodzi o stawkę podatku rolnego w stosunku do gmin ościennych. Ten rok dla rolników był bardzo ciężki, a płacili najwyższe stawki, jakie były do tej pory.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

stwierdził, iż na przestrzeni ostatnich lat ceny żyta były różne, jeśli cena znacząco spadała, to wpływy z podatku rolnego też były znacząco niższe. Stawka podatku na rok bieżący znacznie wzrosła, bo cena żyta bardzo się zwiększyła – do 74 zł za kwintal. Jeśli nastąpił wzrost cen zbóż, to należy interpretować to tak, że wpływy gospodarstw ze sprzedaży zbóż również były większe.

*Członek komisji – Wiesław Zalewski*

zwrócił uwagę na problem związany z płaceniem podatku od nieruchomości przez osoby starsze zazwyczaj są to emeryci lub renciści, które już nie gospodarzą, a muszą płacić wysoki podatek za chlew lub stodołę, których już nie użytkują. Chciał wiedzieć, czy radni mają na to jakiś wpływ, bo tego typu sytuacje powodują, że ludzie próbując uniknąć płacenia tak dużych podatków wydzierżawiają ziemię rolną, aby uzyskać zwolnienie z podatku od nieruchomości za budynki gospodarcze.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wyjaśniła, że zwolnienia z podatków na podstawie uchwały Rady Miejskiej dotyczą osób, którzy przekazali gospodarstwa rolne na rzecz Skarbu Państwa w zamian za emeryturę lub rentę. Rolnik przeważnie przekazuje komuś gospodarstwo wraz z budynkami, więc dalej jest to gospodarstwo rolne. Jeśli jakiś emeryt zatrzymał sobie małą działkę i budynki gospodarcze, to płaci za nie podatek od nieruchomości według takiej samej stawki jak mieszkańcy miasta. Gdyby zwolnić z podatku od nieruchomości te budynki, to np. garaże w mieście też należałoby zwolnić z podatku.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

powiedział, iż przykład podany przez radnego Zalewskiego, to indywidualne przypadki. Kiedyś rolnicy masowo przekazywali gospodarstwa rolne w zamian za emeryturę lub rentę i te osoby są zwolnione z podatku od nieruchomości. Obecnie prawie każdy rolnik, jeśli nabywa prawo do emerytury, to albo sprzedaje całe gospodarstwo, albo przepisuje na dzieci. Na terenie całej gminy występuje kilkanaście takich przypadków i te osoby składają podania o umorzenie podatku. Pracownicy badają sytuację finansową i jeśli jest zła, to podatek zostaje umorzony.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

dodała, że rada nie może ustalić zwolnień podmiotowych z podatku.

*Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel*

powiedział, iż wzrost stawek o 4%, czyli o wskaźnik inflacji, to wzrost który pozwoli

gminie prawidłowo funkcjonować.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wtrąciła, że przy obecnej bazie kwota wzrostu dochodu z tytułu podatku od nieruchomości to 396.784 zł.

Stawka ustalona przez Ministra Finansów za budowle wodno-kanalizacyjne wynosi 2%, proponuje się 1%, z tego tytułu gmina straci dochód w wysokości 405.474 zł.

*Członek komisji – Maciej Juchniewicz*

odnośnie stawki podatku od nieruchomości od gruntów pozostałych oraz budynków lub ich części, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe zapytał, skąd wynika stawka bazowa.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wyjaśniła, iż stawki ustalone przez Ministra Finansów wynoszą odpowiednio 0,45 zł/m<sup>2</sup> i 7,66 zł/m<sup>2</sup>. Stawki zaproponowane przez burmistrza to 0,42 zł/m<sup>2</sup> i 7,03 zł/m<sup>2</sup>.

*Członek komisji – Maciej Juchniewicz*

zapytał, jakich organizacji pożytku publicznego dotyczą te stawki w przypadku gminy Olecko.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wyjaśniła, że stawki dotyczą gruntów i budynków pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego. Te stawki obejmują także garaże, budynki gospodarcze, itp.

*Członek komisji – Maciej Juchniewicz*

zapytał, o stawkę 2% od wartości budowli, czy to podatnik wylicza kwotę podatku.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

odpowiedziała, iż przedsiębiorstwa zgodnie ze swoimi księgami rachunkowymi odprowadzają podatek od wartości księgowej brutto budowli. Przedsiębiorca składa deklarację ze stawką podatku 2% od tej wartości.

Innych pytań, ani uwag do projektu uchwały nie zgłaszano.

### **Opinia Komisji:**

***Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.***

#### **b) podatku od środków transportowych;**

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

wyjaśnił, iż przy ustalaniu stawek od środków transportowych również brano pod uwagę wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych, który wynosi 4%. Podatek dotyczy tylko samochodów ciężarowych, ciągników siodłowych, naczep i autobusów nie obejmuje samochodów osobowych. Tabela pomocnicza, którą otrzymali radni obrazuje dochód z podatku od środków transportowych w stosunku do roku 2012 w poszczególnych kategoriach środków transportowych. Podana została baza, czyli ilość określonych pojazdów. Ogólnie planowany dochód gminy z tego tytułu, przy zaproponowanych stawkach, wynosi 546.117 zł.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

dodała, że dochód w tej wysokości jest planowany przy obecnej ilości środków transportowych. Brana jest pod uwagę realność wykonania budżetu w tym zakresie, bo zakłada się, iż nie wszyscy wpłacą podatek. Nigdy nie ustala się dochodu na podstawie należnego podatku.

*Członek komisji – Maciej Juchniewicz*

powiedział, iż słyszał głosy, że stawki podatku od środków transportowych w gminie Olecko są wyższe niż w Trójmieście. Zapytał, czy rzeczywiście nasze stawki są tak wysokie, bo niektórzy przedsiębiorcy twierdzą, że bardziej opłaca się odprowadzać podatki w innych miastach, więc dochód z tego tytułu nie wpływa do budżetu naszej gminy.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

jego zdaniem są to sporadyczne przypadki.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wtrąciła, że jeśli pojazd jest zarejestrowany na terenie gminy Olecko, to podatek jest odprowadzany do naszego budżetu.

Innych pytań, ani uwag do projektu uchwały nie zgłaszano.

### **Opinia Komisji:**

***Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie podatku od środków transportowych.***

Na tym punkt zakończono.

### **Do punktu 3 – Sprawy wniesione.**

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

powiedział, iż pan Dariusz Bagiński zwrócił się z wnioskiem o zwolnienie basenu z podatku od nieruchomości.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

wyjaśniła, że przedsiębiorca opłaca podatek od nieruchomości nie od basenu jako budowli, ale wnosi podatek za całą nieruchomość. Jeśli przedsiębiorca posiada basen, to powierzchnia pomieszczeń do jego obsługi też zalicza się do basenu. Powierzchnia nowo dobudowanej części budynku zajmuje ponad 700 m<sup>2</sup>, nie wiadomo, jaka powierzchnia miałyby być przypisana do basenu.

Powyższy przedsiębiorca, ma firmę, nie jest osobą fizyczną. W gminie Olecko obowiązują dwie uchwały dotyczące zwolnień z podatku od nieruchomości. Jedną z nich jest Uchwała Nr XXXIV/320/09 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 28 października 2009 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości, która przewiduje zwolnienia z podatku od budynków gospodarczych, które po przekazaniu gospodarstwa rolnego na rzecz Skarbu Państwa w zamian za emeryturę lub rentę pozostały własnością uprawnionego do emerytury lub renty oraz od budynków lub ich części oraz gruntów położonych na terenach wiejskich wykorzystywanych w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Drugą uchwałą, z której mogą korzystać przedsiębiorcy jest Uchwała Nr VIII/76/07 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie przyjęcia „Programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców inwestujących lub tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Olecko”. Uchwała dotyczy jedynie przedsiębiorców inwestujących lub tworzących miejsca pracy na Terenach Aktywności Gospodarczej w Olecku. Należy udowodnić zatrudnienie kogoś lub

wybudowanie na tym terenie budynku. Pan Bagiński nie może korzystać z powyższej uchwały, bo nie ma mowy o nowym zatrudnieniu, ani o wybudowaniu nowego obiektu, bo budynek już istnieje.

Ponadto uchwała w sprawie pomocy de minimis dotycząca TAG-u obowiązuje od 2007 r. Program unijny jest opracowany na lata 2007-2013, zatem uchwała również została podjęta na lata 2007-2013. Na nowy okres budżetowania, jeśli będzie taka wola rady, należy podjąć uchwałę na lata 2014-2020.

*Członek komisji – Maciej Juchniewicz*

z powyższego rozumie, iż przedsiębiorca złożył wniosek o umorzenie podatku.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

podkreśliła, że przedsiębiorca złożył wniosek o zwolnienie basenu z podatku od nieruchomości.

Na podstawie uchwały w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości nie może uzyskać zwolnienia, jako przedsiębiorca mógłby skorzystać z programu pomocy de minimis, ale z obowiązującego programu skorzystać nie może.

*Członek komisji – Mariusz Miłun*

zapytał, o jaką kwotę podatku chodzi.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

odpowiedziała, iż rozbudowana powierzchnia obiektu wynosi 721 m<sup>2</sup>, jednak na tej powierzchni mieści się wszystko, nie tylko basen. Za tą powierzchnię podatek sięga 15.000 zł rocznie. Jeśli w powyższej części budynku zostałyby wytyczona tylko powierzchnia basenu z pomieszczeniami, to byłoby to najprawdopodobniej ok. 150 m<sup>2</sup>.

*Członek komisji – Wiesław Zalewski*

zaznaczył, że przedsiębiorca mógłby się zwrócić z wnioskiem o częściowe umorzenie podatku od nieruchomości.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

wtrącił, iż umorzenie podatku jest jednorazowe. Jeśli ktoś złoży wniosek o umorzenie, to jest sprawdzana sytuacja finansowa firmy, jeśli jest ona zła i grozi komplikacjami w działalności firmy, to wydaje decyzję o umorzeniu podatku.

*Skarbnik Gminy – Bożena Kozielska*

dodała, że jest wiele przypadków, gdzie podatnicy składają wnioski o umorzenie podatku. Wówczas są wzywani w celu udokumentowania złej sytuacji finansowej. Bywa, iż wtedy podatnicy płacą podatek i odstępują od umorzenia.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

powiedział, że gdyby w Olecku było kilka basenów, to przy opracowywaniu nowego programu pomocy de minimis na kolejne lata można byłoby zastanowić się nad zwolnieniem z podatku.

*Przewodniczący Komisji – Sławomir Szerel*

zapytał o termin otwarcia hali widowiskowo-sportowej z pływalnią w Olecku.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

odpowiedział, iż wszystkie prace budowlane zostały ukończone. Ku końcowi zbliża się napuszczanie wody do basenu w celu sprawdzenia szczelności. Centrale wentylacyjne zostały zamontowane i trwają pomiary techniczne. Urząd Dozoru Technicznego odebrał kotłownię.

Została już wydana pozytywna opinia na ogrzewanie geotermiczne. Trwa sprzątanie, szkolenie pracowników i od poniedziałku komisje będą odbierały poszczególne roboty. W ciągu 3-4 tygodni już wszystko powinno działać.

Innych spraw wniesionych nie było.

Na tym punkt zakończono.

#### **Do punktu 4 – Wolne Wnioski.**

*Członek komisji – Mariusz Miłun*

zapytał, kiedy zostanie uruchomione przejście dla pieszych pod wiaduktem.

*Burmistrz Olecka – Wacław Olszewski*

odpowiedział, iż do 16 listopada br. mija termin budowy obwodnicy Olecka. Dzisiaj na posiedzeniu rady budowy zapadła decyzja, że przejście zostanie otwarte na 1 listopada br. Jeśli chodzi o budowę obwodnicy, Dyrektor Oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Olsztynie twierdzi, że przy sprzyjającej pogodzie w ciągu 3 tygodni zostanie wszystko wykonane. Położono już ok. 70% nawierzchni ścieralnej. Pierwsze samochody powinny przejechać obwodnicą w połowie grudnia.

*Członek komisji – Wiesław Zalewski*

zgłosił, iż na Os. Siejnik, na tzw. „Podkowie” jest wysoko postawiona studzienka, która nie zbiera wody deszczowej, a woda spływając między budynkami żłobi wyrwy.

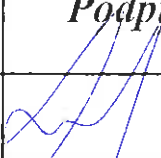






Innych wniosków nie zgłaszano.

Na tym punkt i posiedzenie komisji zakończono.

*Protokolowała*  
*Małgorzata Adameit*

*Przewodniczący Komisji*  
*Sławomir Szerel*

**Lista obecności**  
**Komisji Planowania, Budżetu i Gospodarki**  
**Rady Miejskiej w Olecku**  
**na posiedzeniu w dniu 17 października 2012 r.**

<i>Lp.</i>	<i>Imię i nazwisko</i>	<i>Funkcja</i>	<i>Podpis</i>
1.	Sławomir Karol Szerel	Przewodniczący Komisji	
2.	Zbigniew Jan Aksienionek	Wiceprzewodniczący	
3.	Przemysław Atkielski	Członek komisji	
4.	Marek Chlebus	Członek komisji	
5.	Maciej Juchniewicz	Członek komisji	
6.	Krzysztof Kempisty	Członek komisji	
7.	Mariusz Miłun	Członek komisji	
8.	Wiesław Zalewski	Członek komisji	