



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI  
PN. 0911 - 18 / 11

URZĄD MIEJSKI w OLECKU

ORN. 0150-3/10

833<sup>14</sup>

W P Ł Y N Ę Ł O

Dnia ..... 21 STY. 2011 ..... 20.....r.

Ilość zał. .... podpis .....

Olsztyn, dnia 20 stycznia 2011r.

ORN - p. Przewodniczący RM

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr III/8/10 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 20 grudnia 2010r., w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku.

## UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 20 grudnia 2011r., Rada Miejska w Olecku, powołując jako podstawę art. 18 a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę Nr III/8/2010 w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku. Przed przystąpieniem do procedowania nad ww. uchwałą Rada podjęła uchwałę proceduralną ustalającą maksymalny skład Komisji Rewizyjnej na 4 radnych. Zgodnie z informacjami zawartymi w protokole sesji, po podjęciu uchwały proceduralnej w przedmiocie ustalenia maksymalnej liczby radnych wchodzących w skład Komisji Rewizyjnej i zgłoszeniu kandydatów (5), Przewodniczący Rady Miejskiej zarządził pisemne głosowanie jawne imienne na członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Olecku. Radni głosowali poprzez postawienie znaku x przy nazwiskach maksymalnie 4 kandydatów na podpisanych kartach do głosowania. W skład Komisji Rewizyjnej weszło 4 radnych, którzy uzyskali największą ilość głosów.

Zdaniem organu nadzoru powyższe działanie Rady Miejskiej rażąco naruszyło prawo.

Po pierwsze należy wskazać, iż zasady wyboru Komisji Rewizyjnej takie jak jej liczebność oraz zasady głosowania nad kandydatami, w myśl art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym iż organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów określa statut gminy, winny zostać określone w statucie gminy. Przyjęte uchwałą proceduralną oraz zarządzeniem Przewodniczącego Rady określenie maksymalnej liczby członków Komisji Rewizyjnej oraz zasady wyłonienia składu Komisji Rewizyjnej nie mogą stanowić podstawy nałożenia obowiązków na radnych, gdyż znajdują one odzwierciedlenie jedynie w protokole sesji z dnia 20 grudnia 2010r. i nie zostały wprowadzone do obrotu prawnego. Zgodnie z poglądem doktryny, znajdującym również potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym (wyroki NSA z 16.10.2003r. II SA/Kr 487/03, II SA/Kr 549/03 z dnia 3 lipca 2003r.) procedura wyboru członków komisji rewizyjnej nie może

być uchwalana ad hoc bezpośrednio przed głosowaniem, gdyż ustalenia będą nieuchronnie dopasowywane do interesów najsilniejszych klubów bądź frakcji w radzie.

Należy również wskazać, iż zgodnie z art. 14 ustawy o samorządzie gminnym uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Głosowanie jawne polega na tym, że radny ma możliwość wypowiedzenia się czy za danym wnioskiem (kandydaturą) jest za, przeciw, czy wstrzymuje się od głosu. Głosowanie to znajduje również odzwierciedlenie w protokole z sesji, poprzez podanie ilu radnych brało udział w głosowaniu, ilu było za, a ilu było przeciw. Ma to znaczenie przy głosowaniu zwykłą większością, w którym do podjęcia uchwały głosów oddanych "za" musi być więcej niż "przeciw". Natomiast przyjęty sposób głosowania, w którym odnotowuje się tylko głosy oddane "za" jest sprzeczne z art. 14 ustawy o samorządzie gminnym. Należy wskazać, iż zarządzenie przez Przewodniczącego Rady głosowania jawnego imiennego nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o samorządzie gminnym ani też w przyjętej uchwałą Nr XLVII/376/06 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31 sierpnia 2006r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Gminy Olecko, Statucie Gminy Olecko. Ponadto sposób głosowania był również sprzeczny z postanowieniem § 54 ust. 5 załącznika nr 5 do Statutu Gminy Olecko, wedle którego głosowanie imienne przeprowadza się pisemnie. Radni głosują na imiennych kartach. Przewodniczący Rady po zebraniu kart odczytuje imię i nazwisko radnego, jego głos, przelicza głosy "za", "przeciw", "wstrzymuje się" i podaje wynik głosowania.

Mając na uwadze całokształt powołanej argumentacji, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Olecku
- Burmistrz Olecka

  
 WOJEWODA  
 WARMIŃSKO-MAZURSKI  
 Marian Podziewski