

Olecko, 27 marca 2013 r.

Referat
Komisji Polityki Prorodzinnej, Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa
Rady Miejskiej w Olecku w sprawie
podsumowania okresu zimowego w mieście i gminie Olecko

Zgodnie z planem pracy Rady Miejskiej w Olecku przyjętym uchwałą Nr ORN.0007.115.2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. Komisja w dniu 27 marca br. odbyła posiedzenie, na którym omawiano podsumowanie okresu zimowego w mieście i gminie Olecko.

W posiedzeniu komisji uczestniczyło 6 członków oraz zaproszeni goście:

- Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Olecku – Dariusz Kozłowski,
- Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska – Marianna Kisielska,
- Inspektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska – Krzysztof Sobolewski.

Jako pierwszy, okres zimowy podsumował Pan Dariusz Kozłowski, który na wstępie przytoczył definicję zimowego utrzymania dróg – są to prace mające na celu zmniejszenie lub ograniczenie zakłóceń ruchu drogowego wywołanych takimi czynnikami atmosferycznymi jak śliskość zimowa i opady śniegu. Do zimowego utrzymania dróg zalicza się między innymi:

- działanie organizacyjno - techniczne realizowane przez służbę drogową,
- przygotowanie materiałów do usuwania i zapobiegania śliskości,
- działania profilaktyczne, tj. osłona dróg przed zawiewaniem, obsługa meteorologiczna,
- usuwanie śniegu z dróg,
- usuwanie śliskości zimowej poprzez stosowanie topników do odładzania jezdni lub materiałów uszorstniających,
- prace porządkowe po sezonie zimowym.

Czynności związane z zimowym utrzymaniem dróg powiatowych w powiecie oleckim realizowane są przez Powiatowy Zarząd Dróg w Olecku i określone są standardami: IV, V i VI (standard I, II i III dotyczy autostrad, dróg krajowych i wojewódzkich). Większość ulic w mieście Olecko i drogi o największym natężeniu ruchu oraz te, na których odbywa się dowóz uczniów do szkół utrzymywane są w IV standardzie. Jezdnie na drogach objętych tym standardem powinny być odśnieżone na całej szerokości i posypane na odcinkach decydujących o możliwości ruchu ustalonych przez zarząd dróg. Po ustaniu opadów luźny śnieg może zalegać na drodze do 8 godzin, podobnie jak gołoledź i lodowica, a śliskość pośniegowa - do 10 godzin. Na trasach dopuszcza się występowanie zajeżdżonego śniegu i języków śniegowych. Ewentualne zaspę powinny być usunięte w ciągu 8 godzin. Także do 8 godzin dopuszcza się przerwy w komunikacji.

Pozostałe drogi utrzymywane są w standardzie V i VI. Jezdnie na drogach objętych tymi standardami powinny być odśnieżone w miejscach zasp na szerokości co najmniej jednego pasa ruchu z wykonaniem mijanek i posypanie na odcinkach decydujących o

możliwości ruchu ustalonym przez zarząd drogi. Gołoledź na trasie powinna być zlikwidowana do 8 godzin od jej wystąpienia, natomiast śliskość pośniegowa jest dopuszczalna. Po ustaniu opadów luźny śnieg może zalegać do 16 godzin. Na trasie dopuszcza się występowanie warstwy zajeżdżonego śniegu i tzw. naboju śnieżnego. Ewentualne zasy powinny być usunięte w ciągu 24 godzin. Także do 24 godzin dopuszcza się przerwy w komunikacji.

PZD dysponuje ok. 400.000 zł na cały rok na zimowe utrzymanie dróg w całym powiecie, co średnio daje ok. 1.050 zł na 1 km. Prace zimowego utrzymania na ulicach powiatowych w Olecku (19 km) od 1 stycznia 2011 r. prowadzi firma Sprzątanie Posesji i Pomieszczeń Elżbieta Lewandowska z Ełku. Wykonawca ten został wyłoniony w przetargu nieograniczonym na okres 3-letni (2011-2013).

Na roboty zimowego utrzymania w sezonie zimowym 2012 - 2013 (do dnia 26.03.2013 r.) w systemie zleconym wydatkowano łącznie 219 952,33 zł, w tym koszty zimowego utrzymania w miesiącach styczeń - marzec 2013 r. wyniosły 131.374,33 zł.

Usługi w zakresie zimowego utrzymania dróg na drogach zamiejskich, w sezonie zimowym 2012/2013 prowadzą dwie firmy wyłonione w drodze przetargu nieograniczonego na wyodrębnionych obszarach:

- obszar nr 1 (Gmina Kowale Oleckie i Gmina Świętajno) – Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe Ireneusz Kościeszka ze Stożnego,
- obszar nr 2 (Gmina Olecko i Gmina Wieliczki) – Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe „TRANSLECH” Leszek Poulako z Jelitek, gm. Wieliczki.

Powyższe firmy prowadzą zimowe utrzymanie przy użyciu następującego sprzętu: 3 piaskarki samochodowe, 1 rozsypywarka ciągnikowa, 4 pługi samochodowe, 5 pługów na ciągnikach rolniczych, 2 równiarki, ładowarka „Fadroma” z pługiem odśnieżnym.

Ponadto przy pracach zimowego utrzymania pracuje sprzęt Powiatowego Zarządu Dróg w Olecku. Przy odśnieżaniu dróg zamiejskich, uszorstnianiu nawierzchni oraz działaniach interwencyjnych w pierwszej kolejności kierowane są własne ciągniki rolnicze: Ursus 5714 Agro Bis oraz ciągnik Lamborghini wyposażone w pługi odśnieżne i odśnieżarkę wirnikową oraz koparka JCB 3 wyposażona w czołowy pług odśnieżny. Kierowanie pracami zimowego utrzymania na drogach zamiejskich prowadzone jest z jednego punktu dyspozycyjnego tj. Olecka, gdzie dyżur pełnią pracownicy PZD, mający do dyspozycji wyznaczone jednostki sprzętowe.

Wartość wykonanych prac przy użyciu własnego sprzętu w okresie grudzień 2012 - marzec 2013 r. wyniosła 231.581 zł. Zużyto 470 ton mieszanki piaskowo – solnej. W analizowanym okresie do zwalczania śliskości zimowej na drogach i ulicach zużyto łącznie 1.530 ton mieszanki piaskowo - solnej i 20 ton piasku o wartości 98.650,20 zł.

Praca wykonawców wyłonionych w przetargu odbywa się w godzinach 3:00-23:00, natomiast pracownicy PZD pracują w godzinach 5:00-21:00.

W okresach odwilży pracownicy PZD pracują przy udrożnianiu kratek ściekowych, odśnieżaniu mostów, a w okresie wzmożonych opadów śniegu uczestniczą w odśnieżaniu ciągów pieszych oraz parkingów. Przy tym żaden przepis nie reguluje obowiązku oczyszczania parkingów ze śniegu przez zarządcę drogi. Jednak w miarę możliwości, parkingi, gdzie znajdują się miejsca postojowe dla niepełnosprawnych, są odśnieżane. Wywożenie śniegu jest czasochłonne i drogie, ponadto nie ma odpowiednio przystosowanego miejsca do jego składowania. W obecnym sezonie zimowym z uwagi na duże opady, w mieście Olecko dokonano w trybie interwencyjnym przemieszczenia

śniegu w wyznaczone miejsca. Do tego celu została wynajęta koparko-ladowarka, która pracowała ok. 20 godzin i z tego tytułu poniesiono koszty w kwocie 2.700 zł. Stąd też przy dużych opadach śniegu, śnieg jest i będzie składowany na części parkingów.

Dotychczasowe nakłady (przy budżecie ok. 400.000 zł) na zimowe utrzymanie od 1.11.2012 do 26.03.2013 r. wyniosły 550.183,53 zł, z czego poszczególne składniki to:

- prace wykonane w systemie zleconym 219.952,33 zł,
- prace wykonane przez sprzęt własny 231.581,00 zł,
- koszt zużytej mieszanki piaskowo-solnej i piasku 98.650,20 zł.

PZD w Olecku w oparciu o zakupione materiały (piasek, sól do zimowego utrzymania) samodzielnie przygotowuje mieszankę piaskowo-solną. W ramach prac przygotowawczych jesienią ubiegłego roku przygotowano mieszankę w ilości 1.200 ton. Ubiegły sezon zimowy pozwolił na zaoszczędzenie 175 ton mieszanki. Wobec powyższego na potrzeby zimy 2012 - 2013 dysponowano 1.375 tonami mieszanki piaskowo-solnej. Zbyt uciążliwa zima zmusiła w bieżącym roku do sporządzenia dodatkowej partii mieszanki piaskowo-solnej w ilości 300 ton.

Większych przerw w komunikacji spowodowanych brakiem przejezdności nie odnotowano. Zawieje i zamiecie przy intensywnych opadach śniegu w okresie świątecznym powodowały sporadycznie zakłócenia w ruchu, lecz zakłócenia te były eliminowane na bieżąco.

Wydatki na zimowe utrzymanie ponoszone są ze środków na bieżące utrzymanie dróg w ramach ustalonego limitu. Dotychczasowy przebieg zimy oraz działania na drogach spowodowały znaczne wydatki. Środki wydane zimą zmniejszają limit środków na letnie wykonywanie remontów i utrzymanie dróg.

Urząd Miejski w Olecku prowadzi utrzymanie zimowe dróg na terenie miasta i gminy Olecko. Na terenie miasta jezdnie, chodniki i tereny, których obowiązek utrzymania ciąży na gminie prowadzi Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Olecku. Za usługę utrzymania zimowego na terenie miasta należność jest płacona w formie ryczałtu miesięcznego w kwocie 52.000,00 zł. Długość dróg do odśnieżania na terenie gminy Olecko wynosi 130 km. W celu skrócenia czasu odśnieżania, teren gminy, został podzielony na osiem obszarów z obowiązkiem obsługi przez dwie jednostki sprzętowe na każdym obszarze. Odśnieżanie wykonują trzej wykonawcy wyłonieni w drodze przetargu nieograniczonego: Spółdzielnia Mieszkaniowa „Mazury” Lesk, Massima PPHU Sedranki, Transport Ciężarowy Krzysztof Witkowski Olecko. Odśnieżanie odbywa się po zakończeniu opadów śniegu lub ustaniu wiatrów niezależnie od godziny, czy dnia tygodnia. W urzędzie nie są prowadzone dyżury. Zgłoszenia o stanie dróg są przekazywane indywidualnie oraz przez sołtysów wsi pod numerem telefonu 87 520 23 83. Niewątpliwie odśnieżanie dróg na terenach wiejskich zajmuje znacznie więcej czasu niż odśnieżanie dróg utwardzonych. Poniesione koszty odśnieżania dróg na terenie gminy za trzy miesiące, czyli grudzień 2012, styczeń-luty 2013 na terenie miasta wyniosły 156 tys. zł, na terenie gminy – 246 tys. zł.

Po wymienionych sprawozdaniach wywiązała się dyskusja, podczas której poruszono następujące sprawy:

- odśnieżania parkingów i miejsc składowania śniegu,

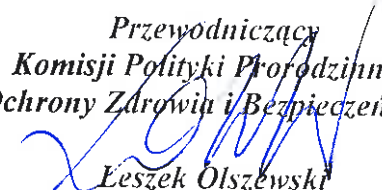
- warunki odśnieżania dróg zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia,
- możliwości zamontowania progu zwalniającego na ul. Kościuszki przy Szkole Podstawowej Nr 1 im. Henryka Sienkiewicza w Olecku,
- możliwości zsynchronizowania odśnieżania dróg powiatowych i gminnych,
- kto i kiedy podejmuje decyzję o rozpoczęciu odśnieżania dróg,
- zasady odśnieżania zgodnie z IV standardem,
- ryczałt dla PGK Sp. z o.o. w Olecku na utrzymanie dróg,
- czy w umowach z wykonawcami są przewidziane sankcje za nieprawidłowe wykonywanie prac związanych z odśnieżaniem,
- koszty odśnieżania w bieżącym roku.

Wyjaśnienia, które otrzymali członkowie komisji nie były w pełni satysfakcjonujące. Z powyższego wynika, że wszystkie problemy związane z zimowym utrzymaniem dróg biorą się ze zbyt małych środków przeznaczonych na ten cel.

Podsumowując dyskusję komisja stwierdziła, iż zimowe utrzymanie dróg na terenie miasta i gminy Olecko, z pewnymi zastrzeżeniami, przebiegało w miarę prawidłowo.

Komisja wnioskuję o:

- 1) podjęcie działań przed sezonem zimowym w celu ustalenia strategii rozgarniania śniegu podczas odśnieżania miasta i gminy,
- 2) przekazanie sołtysom gminy Olecko numerów telefonów Powiatowego Zarządu Dróg w Olecku oraz Urzędu Miejskiego w Olecku, pod którymi mogą zgłaszać kwestie związane z odśnieżaniem,
- 3) przegląd i naprawę progów zwalniających po sezonie zimowym,
- 4) zwrócenie się do policji o podjęcie działań w celu wyegzekwowania od właścicieli posesji prawidłowego utrzymania i odśnieżania chodników,
- 5) zlikwidowanie zasp lodowych w centrum miasta, a szczególnie przy parkingach,
- 6) wykonywanie oznakowania poziomego ulic poza godzinami największego natężenia ruchu,
- 7) w miarę możliwości zwiększać środki budżetowe na zimowe odśnieżanie dróg.

Przewodniczący
Komisji Polityki Prorodzinnej,
Ochrony Zdrowia i Bezpieczeństwa

Leszek Olszewski