

Wpłynęło: 14. 10. 2010 r.
RA

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Olecku
z dnia

w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Olecko na lata 2011- 2014.

Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. Nr 179, poz. 1485 z późn. zm./ i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity- Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. /

Rada Miejska w Olecku uchwała co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Olecko, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Olecka.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
Karol Sobczak

Sponsorowane ;
M. Świączkiński

Z up. Radcy Prawnego
Bogusława Nieszczerzewskiego
aplikant radcowski
Łukasz Onisko

BURMISTRZ
Wacław Olszewski

**Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Olecko
na lata 2011 – 2014.**

Wstęp

Narkotykami określa się substancje pochodzenia roślinnego lub otrzymane syntetycznie, które zmieniają wrażliwość układu nerwowego na bodźce zewnętrzne i wewnętrzne. Wspólna ich właściwość to bardzo mocne oddziaływanie na organizm człowieka wywołujące silne uzależnienie zwane narkomanią.

Narkomania – jest to stan okresowej lub przewlekłej intoksykacji, przynoszący jednostce szkodę, wywołany powtarzającym się zażywaniem środka odurzającego lub pobudzającego /naturalnego lub syntetycznego/.

Narkomania jest jednym z najpoważniejszych problemów społecznych w Polsce. Stanowi wyzwanie cywilizacyjne o zasięgu globalnym. Uzależnienie oznacza, że wszystko w życiu jest podporządkowane narkotykowi. Uzależnienie to tragedia polegająca na tym, że człowiek sam, wbrew instyktowi samozachowawczemu, zwraca się przeciwko sobie i kieruje się w stronę śmierci. Narkomania niesie również za sobą poważne ryzyko dla zdrowia publicznego, zwłaszcza w kontekście chorób infekcyjnych (HIV, żółtaczkę, choroby weneryczne). Ryzyko zgonów wśród narkomanów jest kilkakrotnie wyższe niż w porównywalnej wiekowo populacji generalnej. Powszechnie znana jest skala trudności w leczeniu, rehabilitacji i readaptacji osób uzależnionych, w przywracaniu ich do normalnego życia. Ponadto narkomania jest ściśle związana z wieloma innymi problemami społecznymi, takimi jak ubóstwo, bezrobocie, prostytutka, przestępczość, bezdomność. Problem narkotyków w Polsce istnieje i dotyczy wszystkich regionów kraju. Gmina Olecko z racji położenia geograficznego oraz walorów turystycznych, w sposób szczególny narażona jest ekspansję narkobiznesu. Narkotyki stały się dostępne w wielu miejscach: na ulicach, w dyskotekach, w szkołach. Sięgają po nie coraz młodsze dzieci. Najczęściej wymieniane przez uczniów powody sięgania po narkotyki to: „ciekawość”, „dla towarzystwa”, „aby się wyluzować”, bo „taka jest moda”, „zapomnieć o kłopotach”.

Przeprowadzona w pierwszym półroczu 2006 r. „Diagnoza problemów uzależnień i innych zagrożeń społecznych dla Miasta i Gminy Olecko” - stanowi podstawę działań profilaktycznych. Diagnozy przeprowadzone w szkołach podstawowych i gimnazjalnych w roku 2010 nie potwierdzają wzrostu używania narkotyków przez dzieci i młodzież, ale też nie wykluczają całkowicie istnienia problemu. W roku 2011 należy zlecić kolejną profesjonalną diagnozę problemów społecznych, z której dane będą wzięte pod uwagę przy ustalaniu harmonogramu działań na lata następne.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. Nr 179, poz. 1485, z późn. zm.) umożliwia realizację zarówno działań profilaktycznych, jak i zaradczych na szczeblu gminnym.

Program:

- a) stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych Miasta i Gminy Olecko do roku 2015 przyjętej uchwałą Nr XLIV/337/06 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 marca 2006 r.,
- b) uwzględnia cele, priorytety i działania Wojewódzkiego Programu Zapobiegania Narkomanii
- c) jest zgodny z założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Za realizację programu odpowiada pełnomocnik, powołany przez Burmistrza na podstawie art.10 ust.5 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Rozdział I

Diagnoza problemów związanych z narkomanią

I. Analiza danych z instytucji mających swoją siedzibę w gminie, zajmujących się rozwiązywaniem problemów społecznych (policja, poradnie, PSSE, MOPS).

1. Miasto i gmina Olecko liczy 21.842 mieszkańców, w tym:
 - a) miasto – 16.346,
 - b) wieś – 5.496.
2. Według mieszkańców Olecka w hierarchii problemów społecznych narkomania zajmuje trzecie miejsce (47% wskazań). Młodzież widzi to podobnie - narkomania na trzecim miejscu (46% wskazań) /, na pierwszym miejsca wykazano bezrobocie, alkoholizm na drugim.

Bezrobocie w powiecie oleckim na koniec lipca 2010r. wynosi 19,2% . Stopa bezrobocia w powiecie

jest zdecydowanie wyższa od stopy krajowej /11,4%/ oraz nieznacznie wyższa od stopy bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim / 18,1%/ . Na dzień 31.08.2010r. liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP Olecko przedstawia się następująco:

- a) ogółem w mieście i gminie Olecko – 1526 osób
- b) liczba kobiet w grupie ogółu bezrobotnych – 818
- c) osoby do 25 roku życia - 340,
- d) osoby powyżej 50 roku życia - 353

II. Sytuacja społeczno-bytowa badanych uczniów.

1. Czy twoi rodzice pracują (lub mają inne źródło utrzymania np. renta, emerytura)?:

Oboje	58%
Tylko tato	18%
Tylko mama	12%
Żaden z rodziców	12%

2. Ilość placówek oświatowych;

- a) podstawowych – 3,
- b) gimnazjów – 2
- c) zespoły szkół - 4
- d) ponadgimnazjalnych – 3.

3. Świetlice opiekuńczo-wychowawcze , w tym z programem socjoterapeutycznym:

- a) ilość świetlic –5,
- b) ilość dzieci uczestniczących w zajęciach – 125.

4. Na terenie gminy Olecko osobami uzależnionymi i ich rodzinami zajmują się:

- a) NZOZ Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia, zatrudniająca 1 instruktora terapii uzależnień/ w trakcie certyfikacji/, 2 specjalistów psychoterapii uzależnień z certyfikatem, psychologa- specjalistę psychoterapii uzależnień z certyfikatem, pedagoga – specjalista psychoterapii uzależnień/w trakcie certyfikacji/ oraz lekarza specjalista-psychiatra;
- b) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny dla Ofiar Przemocy w Rodzinie (instruktor terapii uzależnień, psycholog oraz prawnik);
- c) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 6 członków przeszkolonych z zakresu podstawowej wiedzy o problemach alkoholowych i innych uzależnień;
- d) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;
- e) Policja;
- f) Sąd Rejonowy i Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej;
- g) Pedagodzy i psychologowie w szkołach;
- h) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna;
- i) Kościół Katolicki i inne związki wyznaniowe
- j) PCPR –Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie

III. Zapobieganie narkomanii.

1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej

MOPS	Ilość rodzin		Ilość osób	
	2009r.	2010r.	2009r.	2010r.
Rodziny z problemem narkomańskim	6	4	17	13
w tym dzieci do lat 18			1	3

2. Poradnia Terapii Uzależnienia od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia.

Dofinansowywana ze środków gminnych – zakup dodatkowych usług terapeutycznych.

- a) zarejestrowanych osób uzależnionych od narkotyków: w roku 2010/ do sierpnia/ - 30
w tym nieletnich – 4,
- b) liczba skierowań do ośrodków – 3
w tym nieletnich – 0
- c) liczba rodzin utrzymujących czynny kontakt z Poradnią ze względu na problem z narkotykami - 2

3. Komenda Powiatowa Policji /8 miesięcy 2010r./

- a) postępowania wszczęte z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii – 9
- b) przestępstwa stwierdzone w związku z nieprzestrzeganiem ustawy – 22
- c) podejrzanych w związku z narkotykami – 15.

IV. Wnioski

Na podstawie przeprowadzonych w Olecku badań monitoringowych można wskazać następujące wnioski z lokalnej diagnozy problemów zagrożeń społecznych, wykonanej w 2006r.:

1. Jak mieszkańcy miasta spostrzegają skalę tych problemów?
Narkomania zajmuje trzecie miejsce w hierarchii problemów społecznych. Wymienia go 47% badanych. Młodzież widzi to podobnie: narkomania na trzecim miejscu (46%).
2. Młodzież a narkotyki
Mimo, iż narkotyzowanie się nie jest przez uczniów Olecka spostrzegane jako zjawisko powszechne, to jednak co ósmy szóstoklasista, prawie co trzeci uczeń III klasy gimnazjum i czterech na dziesięciu uczniów II klasy szkoły pogimnazjalnej przyznaje się do kontaktów ze środkami odurzającymi (najczęściej jest to marihuana).
Tylko co trzeci z badanych uważa, że jego rówieśnicy posiadają wystarczającą wiedzę o narkotykach i szkodliwych skutkach ich działania.
52% uczniów szkół średnich spotkało w szkole osobę rozprowadzającą narkotyki (poza szkołą – 75%).
3. W Olecku od wielu lat realizuje się działania w ramach gminnego programu profilaktyki. Są to np. działania w ramach:
Oddziaływania profilaktyczne:
 - a) w Olecku działa 5 świetlic realizujących program socjoterapeutyczny. Działaniem tych placówek objętych jest 125 dzieci,
 - b) wielu uczniów uczestniczy w programach profilaktyki uzależnień.
Należy z młodymi ludźmi rozmawiać o ich problemach, powinno się mówić o sposobach, jakimi mogą być nakłanianie do wzięcia narkotyku i jak sobie w takich sytuacjach radzić.
4. Strategiczne kierunki realizacji programu gminnego w przyszłych latach:
 - a) kontynuacja działań w zakresie profilaktyki szkolnej w oparciu o programy wykorzystujące aktywność własną uczniów, i poszerzenie o inne rozbudowane, cykliczne programy profilaktyczne,
 - b) istotne jest, aby zajęcia profilaktyczne obejmowały ćwiczenia odmawiania, nieulegania naciskom grupy, bronięcia własnych postaw i przekonań,
 - c) realizacja programów profilaktycznych obejmować powinna coraz młodsze grupy wiekowe. Jak wykazują badania, jednym z ważniejszych zadań jest dotarcie do uczniów szkół podstawowych. Jest to najlepszy moment, aby wpłynąć na zmianę preferencji w korzystnym kierunku, gdyż po przejściu do gimnazjum zaczyna się wzrost niepożądanych zachowań,
 - d) dalsze wspieranie działalności świetlic terapeutycznych i profilaktycznych w celu objęcia nimi jak największej ilości dzieci z grup ryzyka (rodziny dysfunkcyjne, w tym alkoholowe),
 - e) organizowanie szkoleń i konferencji dla różnych grup zawodowych, w tym dla rodziców i opiekunów, w celu zwiększenia świadomości o zagrożeniach wynikających z używania środków psychoaktywnych.

Rozdział II

Cel strategiczny – przeciwdziałanie narkomanii na terenie Gminy Olecko

Priorytety i cele szczegółowe.

Dla osiągnięcia celu strategicznego w ramach priorytetów zaplanowano do realizacji na terenie gminy Olecko w latach 2011 – 2014 cele ogólne i cele szczegółowe, które osiągnąć będą poprzez wykonywanie poszczególnych zadań.

Priorytet 1. Profilaktyka.

Cel ogólny: Profilaktyka mieszkańców gminy Olecko w zakresie narkomanii.

Uzasadnienie

Współczesna profilaktyka opiera się na aktywnym udziale dzieci i młodzieży w profesjonalnych programach. Programy takie powinny charakteryzować się dużą skutecznością i być akceptowane przez odbiorców; powinny podlegać ewaluacji. Szczególnie cenne są programy, które uczą dzieci i młodzież nie tylko wiedzy, ale również wyrabiają w nich pozytywne nawyki. Programy takie posługują się metodami warsztatowymi, aktywnymi.

Cele szczegółowe:

Cel 1. Zwiększenie zaangażowania społeczności lokalnych w zapobieganie używaniu środków psychoaktywnych.

Zadania:

- 1.1. Wspieranie szkół podstawowych oraz gimnazjalnych w rozwijaniu działań profilaktycznych, w szczególności obejmujących diagnozę problemu używania narkotyków na terenie szkoły i realizację adekwatnego do potrzeb programu profilaktycznego.
- 1.2. Wspieranie programów profilaktycznych w zakresie organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży, stanowiących alternatywę wobec używania substancji psychoaktywnych.
- 1.3. Prowadzenie działalności szkoleniowej w celu podniesienia kwalifikacji zawodowych osób realizujących zadania profilaktyczne obejmujące problematykę uzależnień od substancji psychoaktywnych, w szczególności: pracowników socjalnych, psychologów, pedagogów, nauczycieli wychowawców, pracujących w placówkach oświatowych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych.
- 1.4. Wspieranie edukacji dzieci, młodzieży i rodziców w kierunku uświadamiania o zagrożeniach wynikających z sięgania po środki psychoaktywne.

Wskaźniki:

1. Liczba szkół, które otrzymały wsparcie finansowe z budżetu samorządu terytorialnego w rozwijaniu działań profilaktycznych.
2. Liczba szkół oraz młodzieży korzystającej z programów profilaktycznych, prowadzonych w ramach zajęć pozalekcyjnych.
3. Liczba szkoleń oraz liczba uczestników biorących udział w różnych formach działalności szkoleniowej w celu podniesienia kwalifikacji zawodowych.
4. Liczba dzieci, młodzieży i rodziców objętych edukacją z zakresu zagrożeń wynikających z sięgania po środki psychoaktywne.

Cel 2: Podniesienie poziomu wiedzy społeczności lokalnej na temat problemów związanych z używaniem środków psychoaktywnych i możliwości zapobiegania zjawisku.

Zadania:

- 2.1. Współpraca z lokalnymi mediami oraz inicjowanie wymiany informacji pomiędzy mediami i instytucjami odpowiedzialnymi za profilaktykę i rozwiązywanie problemów uzależnień.
- 2.2. Wspieranie i organizowanie kampanii edukacyjnych uwzględniających problematykę narkomanii.

Wskaźniki.

1. Ilość informacji zawartych w lokalnych mediach.
2. Ilość kampanii, w których uczestniczyła młodzież.

Rozdział III.

Zadania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2011 r.

I. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Odpowiedzialny	Termin
1.	Psychoterapia osób uzależnionych od narkotyków	Liczba osób korzystających z psychoterapii	Placówki leczenia odwykowego	Praca ciągła
2.	Psychoterapia rodzin z problemem narkomanii	Liczba osób korzystających z psychoterapii	Placówki leczenia odwykowego	Praca ciągła

II. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Odpowiedzialny	Termin
1.	Przeszkolenie rodziców w zakresie uzależnień, w tym narkomanii – w ramach zebrań szkolnych.	Liczba rodziców uczestniczących w szkoleniach.	Placówki oświatowe	W okresie roku szkolnego
2.	Spotkania profilaktyczne młodzieży ze specjalistami z zakresu uzależnień, w tym narkomanii.	Liczba spotkań. Liczba młodzieży uczestniczących w spotkaniach.	Placówki oświatowe.	W okresie roku szkolnego.
3.	Przeszkolenie nauczycieli i pedagogów oraz innych osób zajmujących się profilaktyką w zakresie uzależnień, w tym narkomanii.	Liczba osób przeszkolonych.	Pełnomocnik Burmistrza, Wydział EK	Rok szkolny

III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo - rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo- wychowawczych i socjoterapeutycznych.

Lp.	Działania	Wskaźniki	Odpowiedzialny	Termin
1.	Prowadzenie profesjonalnych programów profilaktycznych w szkołach i innych placówkach.	Liczba zrealizowanych programów. Liczba odbiorców.	Placówki oświatowe. Pełnomocnik Burmistrza, Wydział EK, organizacje pozarządowe.	W okresie roku szkolnego.
2.	Prowadzenie zajęć pozalekcyjnych z elementami profilaktyki według programów własnych, jako alternatywa spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież.	Liczba prowadzonych zajęć. Liczba uczestniczących w zajęciach.	Pełnomocnik Burmistrza, Dyrektorzy Placówek wychowawczych i oświatowych.	W okresie roku szkolnego.
3.	Prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych w szkołach .	Liczba prowadzonych zajęć. Liczba uczestniczących w zajęciach.	Pełnomocnik Burmistrza, Wydział EK, Dyrektorzy placówek oświatowych.	W okresie roku szkolnego

4.	Współdział w organizowaniu rodzinnych imprez promujących spędzanie czasu bez środków stymulujących.	Liczba imprez. Liczba uczestników.	Placówki oświatowe, ROK „Mazury Garbate”, organizacje pozarządowe.	W okresie roku szkolnego.
5.	Prowadzenie świetlic opiekuńczo-wychowawczych z elementami socjoterapii w placówkach oświatowych, w tym dożywianie	Liczba świetlic i uczestników zajęć.	Pełnomocnik Burmistrza, MOPS, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe	Praca ciągła.
6.	Wykonanie diagnozy problemów społecznych, w tym narkomanii i innych uzależnień	Zlecenie profesjonalnej firmie	Pełnomocnik Burmistrza	Maj-lipiec

IV. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii

Lp.	Działania	Wskaźniki	Odpowiedzialny	Termin
1.	Zakup materiałów informacyjno-edukacyjnych dla instytucji, organizacji współpracujących na rzecz przeciwdziałania narkomanii.	Liczba podmiotów otrzymujących materiały.	Pełnomocnik Burmistrza.	Według potrzeb.
2.	Pokrywanie kosztów rozmów telefonicznych służących realizacji programu		Pełnomocnik Burmistrza	Według potrzeb

V. Źródła finansowania programu

Finansowanie realizacji w/w zadań, określa plan finansowy na dany rok zgodny z budżetem gminy. Na realizację w/w zadań będą przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

VI. Monitoring i ewaluacja

Monitoring realizowany będzie dwoma niezależnymi nurtami:

1. W oparciu o analizę ilościową działań zrealizowanych w ramach programu w cyklu trzyletnim dla programu i dla konkretnych działań w cyklu rocznym.
2. W oparciu o bezpośrednie dane z obserwacji zjawisk przez instytucje i placówki (szkoły, policja, poradnia, ZOZ, MOPS, itp.).

Wskaźniki wykonania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w latach 2008-2010

Rok	Szkoły otrzymujące wsparcie finansowe	Liczba szkół prowadzących zajęcia pozalekcyjne	Liczba uczniów biorących udział w zajęciach	Liczba szkoleń o uzależnieniach dla dorosłych	Liczba uczestników	Ilość koncertów profilaktycznych	Ilość młodzieży biorącej udział
2008	6	6	554	1	4	2	320
2009	4	4	433	2	19	2	340
2010	5	5	146/l półrocze/	1	130	2	330
			1.133	4	153	6	990

Wyk. W.Surażyńska

Dn.05 października 2010r.

Uzasadnienie
do projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu
Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Olecko
na lata 2011- 2014.

Prowadzenie działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii , zgodnie z art.10 ust.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii/Dz.U. z 2005 r., Nr 179, poz.1485 z późn.zm./, należy do zadań własnych gmin.

Zadania są szczegółowo określone w w/w ustawie.

Realizacja zadań , zgodnie z art.10 ust.2 ustawy, prowadzona jest w postaci gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, uchwalanego przez radę gminy. Program jest kontynuacją zadań realizowanych w Gminie Olecko w latach 2008-2010. Określa on lokalne propozycje działań w zakresie zadań własnych, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania narkotyków. Stanowi część Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Olecko do roku 2015, a także opiera się na założeniach wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Program jest adresowany do całej społeczności lokalnej zarówno mieszkańców jak i instytucji zaangażowanych w pracę nad rozwiązywaniem bieżących problemów związanych z używaniem narkotyków i innych środków psychoaktywnych.

Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które określa plan finansowy opracowany na dany rok, zgodny z budżetem gminy. Środki te nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Spomządki te :
M. Swarzędziska